

# НАВИГАЦИЯ ПО МЕГАТРЕНДАМ: Программа действий МКНР для устойчивого будущего



**МКНР и меры по борьбе  
с изменением климата**

# Программа действий и международные соглашения по изменению климата разделяют твердые обязательства по соблюдению прав человека и обеспечению широкого, справедливого и устойчивого развития

В середине 2024 года ЮНФПА выпустил пять аналитических материалов, приуроченных к тридцатой годовщине знаменательной Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) 1994 года. В рамках проекта *Navigating Megatrends: Программа действий МКНР для устойчивого будущего, пять аналитических материалов под названием:*

- ▶ Демографические изменения и устойчивость
- ▶ Будущее сексуального и репродуктивного здоровья и прав
- ▶ Будущее данных о населении
- ▶ **МКНР и меры по борьбе с изменением климата**
- ▶ Безопасное цифровое будущее

В аналитических материалах рассматриваются способы поддержания, обновления и ускорения выполнения обязательств МКНР и Программы действий (ПД) в мире радикальных преобразований. Предназначенные для политиков, они отражают достигнутый прогресс и освещают вероятные сценарии будущего. Они являются отправной точкой для обсуждения дальнейших действий в области народонаселения, развития и сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП).

В этом кратком резюме представлены основные выводы и рекомендуемые действия из аналитического материала по МКНР и мерам по борьбе с изменением климата. В нем говорится о том, что принципы ПД МКНР сегодня так же актуальны, как и 30 лет назад, и дают указания в отношении мер по борьбе с изменением климата, направленных на сохранение и развитие людей и планеты.

**Принципы  
ПД МКНР сегодня  
так же актуальны, как  
и 30 лет назад, и служат  
руководством для мер  
по борьбе с изменением  
климата, направленных на  
сохранение и развитие  
людей и планеты**

## Введение

Климатический кризис представляет собой экзистенциальную угрозу для человечества и устойчивого развития, ориентированного на человека, как это предусмотрено в Программе действий МКНР 1994 года. Климат пересекается с рядом глобальных мегатрендов, оказывающих влияние на народонаселение и развитие. Изменение климата ставит под угрозу доступ к безопасной воде, продовольствию и образованию, а также усугубляет уязвимость здоровья, особенно для женщин, девочек-подростков и пожилых людей. Беспокойство о климате негативно сказывается на надеждах и чаяниях молодежи. Неспособность реализовать сексуальное и репродуктивное здоровье и права может помешать женщинам и девочкам участвовать в реализации мер по борьбе с изменением климата, и снизить их устойчивость к вызванным климатическими изменениями потрясениям.

ПД и международные соглашения по изменению климата разделяют твердые обязательства по соблюдению прав человека и обеспечению широкого, справедливого и устойчивого развития. Реализация этих обещаний, в том числе в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей молодежи, имеет основополагающее значение для обеспечения совместных действий по реагированию на изменение климата и устранения климатической несправедливости.



## Ключевые моменты

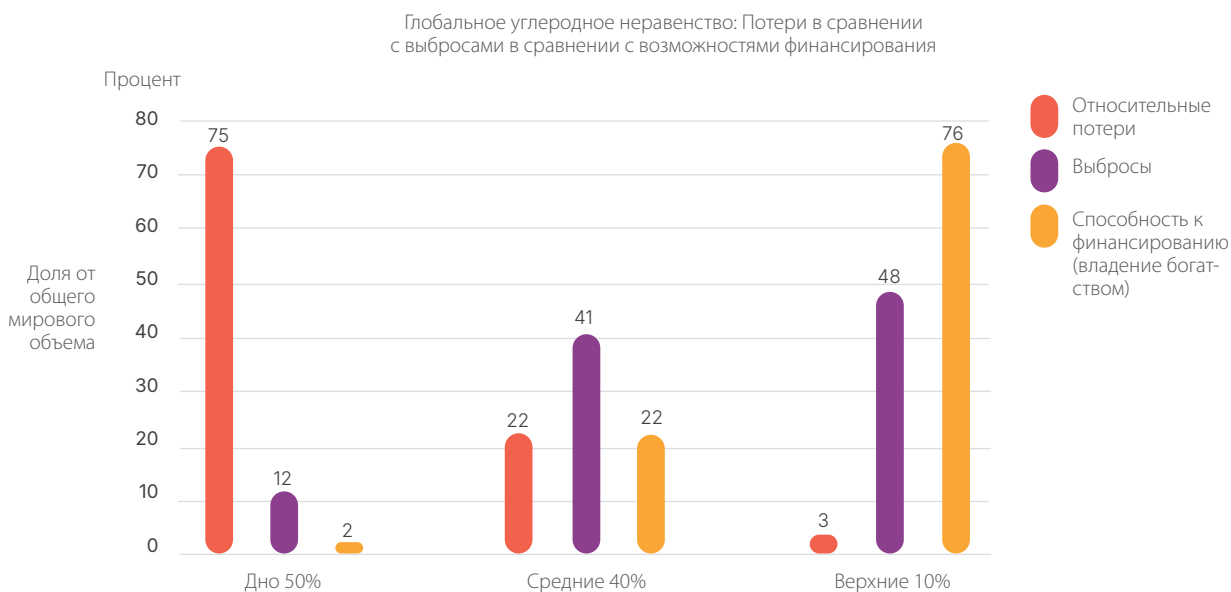
Изменение климата усиливает несправедливость в человеческих обществах. Страны Европы и Северной Америки создали половину всех накопленных глобальных выбросов парниковых газов с 1850 года, внося такой же вклад в изменение климата, как и все остальные страны вместе взятые. На долю 1 процента самых богатых людей приходится более 15 процентов совокупных выбросов углекислого газа, а на долю 50 процентов самых бедных - всего 7 процентов. При этом беднейшие страны и беднейшие люди во всех странах находятся под наибольшей угрозой климатического кризиса, сталкиваясь с самыми большими экономическими издержками и потерями, а также с риском для своего выживания. На рисунке 1 показано, как различаются доли связанных с климатом экономических потерь, выбросов и возможностей финансирования восстановления после климатических воздействий в беднейших 50 процентах стран, средних 40 процентах и богатейших 10 процентах.

Важным последствием изменения климата являются документально подтвержденные данные о том, что молодые люди в разных странах испытывают больше пессимизма и тревоги в связи с климатическим кризисом, чем люди старшего поколения. Молодые люди осознают, что им предстоит прожить свою жизнь в мире, испытывающем беспрецедентные и пугающие климатические угрозы. Несмотря на их климатическую активность, многим молодым людям не хватает ресурсов для адаптации и повышения жизнестойкости. Беспокойство о климате снижает их взгляд на будущее, а некоторые сообщают, что оно негативно влияет на их планы по деторождению.

В основе Программы действий МКНР лежат принципы равенства, всеобщих прав человека и недискриминации. В нем говорится, что "право на развитие является универсальным и неотъемлемым" и должно "осуществляться для справедливого удовлетворения потребностей в области народонаселения, развития и охраны окружающей среды как нынешнего, так и будущих поколений" (Принцип 3). Кроме того, "все страны должны признать свою общую, и одновременно дифференцированную ответственность" (Принцип 15). Эти принципы имеют прямое отношение к меры по борьбе с изменением климата, как отмечается в Парижском соглашении 2015 года по изменению климата. Они призывают страны с высоким уровнем дохода поддерживать меры по борьбе с изменением климата во многих странах с низким и средним уровнем дохода (СНСД), которые внесли незначительный вклад в кризис, но несут наибольшее бремя, а также всем странам коллективно решить проблему неравной уязвимости внутри стран по признаку возраста, инвалидности, гендера, географии, доступа

### ▶ РИСУНОК 1

#### Различия между странами в доле связанных с изменением климата экономических потерь, выбросов и способности финансировать восстановление после 8+



Источник: Адаптировано из World Inequality Lab: *Отчет о климатическом неравенстве в 2023 году* (стр. 89).

к информации, социальных сетей, благосостояния и т.д. Эти принципы предлагают ориентиры для выработки коллективных и совместных мер по борьбе с изменением климата, которые могут вернуть мир с порога эскалации необратимых изменений.

Климат пересекается с рядом глобальных мегатрендов, оказывающих влияние на народонаселение и развитие. Например, последствия климатических бедствий включают рост числа внутренних перемещений и внутренней и международной миграции. Хотя большинство перемещенных лиц остаются в своих странах, другие вынуждены пересекать границы. Международное право до сих пор не признало "климатических беженцев", что ограничивает права и средства правовой защиты людей, число которых, вероятно, будет постоянно расти.

**В международном праве до сих пор не признаны "климатические беженцы", что ограничивает права и средства правовой защиты людей, число которых, вероятно, будет постоянно расти.**

Еще одна важная глобальная тенденция связана с исторически высокими темпами урбанизации. Города могут и должны играть важную роль в сокращении выбросов и адаптации к изменению климата. Мэры и местные лидеры во всем мире уже стали первыми, кто продемонстрировал потенциал интеграции климатической устойчивости и дизайна, ориентированного на человека, в городское планирование и развитие.

Климатический кризис создает многочисленные потенциальные угрозы для репродуктивного здоровья и прав, включая снижение рождаемости, увеличение трудностей с зачатием, риски во время беременности, включая выкидыши, а в условиях острого кризиса - сокращение доступа к безопасным родам и соответствующим услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Нанося ущерб природной среде, средствам к существованию и сообществам, которые поддерживают экосистемы, изменение климата может усугубить нищету, обострить гендерное насилие и повысить риск детских браков.

Кризис также усугубляет проблемы здоровья и экономической уязвимости пожилых людей и людей с ограниченными возможностями. Пожилые люди более уязвимы к воздействию жары, и как они, так и люди с ограниченными возможностями сталкиваются с более серьезными препятствиями, когда климатические явления требуют срочного переселения или эвакуации.

Данные о населении в контексте изменения климата имеют решающее значение для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и гуманитарного реагирования. Геопространственные данные, указывающие на местонахождение людей, уязвимых к климатическим изменениям (например, данные переписи населения с указанием возраста, уровня бедности и инвалидности по географическим координатам жилых помещений, медицинских учреждений и т.д.), могут обеспечить лучшую готовность к климатическим потрясениям, а также сократить время реагирования для оказания немедленной помощи во время климатических кризисов. Интеграция различных типов данных с географической привязкой облегчает оказание помощи людям, пострадавшим от климатических бедствий, и расширяет их доступ к основным услугам.

**Изменение климата может усугубить бедность, обострить гендерное насилие и повысить риск детских браков**

Для решения проблемы климатического кризиса ПД МKNP актуален как никогда. Его принципы и рекомендуемые действия подчеркивают важность совместного глобального реагирования на неравенство и несправедливость, обнажившиеся в результате климатического кризиса, а также на уязвимость стран и населения, которые внесли наименьший вклад, но в наибольшей степени пострадали от нынешнего кризиса.

## Рекомендуемые действия

Важно, чтобы все участники признали, что сексуальное и репродуктивное здоровье и права являются основополагающими для адаптации к климату и устойчивости к нему. Растущие данные, подтверждающие непропорциональное воздействие изменения климата на женщин и девочек, подчеркивают необходимость обеспечения того, чтобы сексуальное и репродуктивное здоровье и права, а также расширение прав и возможностей женщин были неотъемлемой частью мер по борьбе с изменением климата, в том числе путем защиты основных услуг по охране репродуктивного здоровья во время сбоев, вызванных изменением климата, и обеспечения представленности женщин в процессе принятия решений по вопросам климата. Другие приоритеты связаны с устранением рисков гендерного насилия и ранних, принудительных и детских браков в домохозяйствах и общинах, которые переживают постепенное сокращение средств к существованию из-за климатического кризиса.

Правительства, международное сообщество и все ключевые участники должны ускорить прогресс в укреплении систем здравоохранения, обеспечении всеобщего охвата населения услугами здравоохранения и создании устойчивых к изменению климата систем здравоохранения и социальной защиты. Все эти элементы являются частью управления растущим воздействием климата на здоровье населения планеты и признания уникальных негативных последствий усиления жары и других климатических изменений для здоровой беременности и благополучия пожилых людей.

**Сексуальное и репродуктивное здоровье и права имеют основополагающее значение для адаптации к климату и обеспечения жизнестойкости**



**Управление воздействием климата на здоровье населения мира включает в себя признание негативного влияния усиления жары и других климатических изменений на здоровье беременности и благополучие пожилых людей**

Странам рекомендуется учитывать мнение молодых людей в управлении климатом и привлекать их к принятию решений. Правительствам и институтам развития рекомендуется содействовать проведению исследований, чтобы лучше понять, что означает климатический кризис для молодежи. Они могут способствовать проведению исследований, изучающих влияние климатического кризиса на уверенность людей в завтрашнем дне, экономические перспективы, рождаемость и семейные устремления, а также долгосрочное здоровье, в том числе психическое. Необходимы новые знания о гендерном неравенстве и о том, как оно влияет на жизнестойкость и способность справляться с проблемами, а также о том, что молодые мужчины и молодые женщины могут по-разному переживать климатический кризис.

На двадцать седьмой конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата правительства договорились о создании нового фонда, который будет помогать особо уязвимым развивающимся странам решать проблемы потерь и ущерба, вызванных изменением климата. Это позволит поддержать жизнестойкость населения, сталкивающегося с самыми экстремальными последствиями климатического кризиса, но не внесшего значительного вклада в этот глобальный кризис.

Масштабные инвестиции в климатические знания и адаптацию будут наиболее целевыми, если они будут основываться на геопространственных картах населения и климатического риска, на которых указаны районы и люди, уязвимые к климату. Такие сценарии, основанные на прогнозах, могут повысить готовность и укрепить системы реагирования во время климатических событий. Они могут помочь правительствам определить приоритеты в области строительства жилья, транспорта и сопутствующей общественной инфраструктуры, устойчивых к изменению климата, в том числе для защиты пожилых людей от климатических рисков.

Поскольку ожидается, что к 2050 году численность городского населения в мире вырастет на 2,5 миллиарда человек,<sup>1</sup> инвестиции в экологичное городское планирование являются важнейшим компонентом мер по борьбе с изменением климата. Плотные, оборудованные для движения пешеходов общественные пространства повышают безопасность и доступность сообщества, а также снижают потребление материалов, загрязнение и выбросы. Все большее ухудшение состояния пригодных для жизни мест и увеличение числа перемещенных и переселенных лиц вследствие ухудшения климата и окружающей среды подчеркивает необходимость разработки политики, направленной на обеспечение безопасной, упорядоченной и регулярной миграции. В историческом соглашении, достигнутом на двадцать восьмой конференции сторон, о введении в действие Фонда для покрытия убытков и ущерба, признается включение в сферу его действия вопросов перемещения и перемещенных лиц. Это позволит фонду предоставлять финансирование для поддержки уязвимых развивающихся стран в осуществлении мер и политики, связанных с перемещением населения, в том числе путем расширения доказательной базы и устранения пробелов в данных.

Все большее ухудшение состояния пригодных для жизни мест и увеличение числа перемещенных и переселенных лиц вследствие ухудшения климата и окружающей среды подчеркивает необходимость разработки политики, направленной на обеспечение безопасной, упорядоченной и регулярной миграции. В историческом соглашении, достигнутом на двадцать восьмой конференции сторон, о введении в действие Фонда для покрытия убытков и

**Ухудшение состояния пригодных для жизни мест и рост числа перемещенных лиц в результате ухудшения климата и окружающей среды подчеркивают необходимость разработки политики, направленной на обеспечение безопасной, упорядоченной и регулярной миграции**

ущерба, признается включение в сферу его действия вопросов перемещения и перемещенных лиц. Это позволит фонду предоставлять финансирование для поддержки уязвимых развивающихся стран в осуществлении мер и политики, связанных с перемещением населения, в том числе путем расширения доказательной базы и устранения пробелов в данных.

Те, кто переживает потерю дома и среды обитания, нуждаются в поддержке и услугах, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, образования и достойной работы, чтобы внести свой вклад в жизнь принимающих стран.

В итоговых документах конференции прямо отмечается "важность перехода к устойчивому образу жизни и устойчивым моделям потребления и производства в рамках усилий по борьбе с изменением климата, в том числе с помощью подходов, основанных на циркулярной экономике, и поощряются усилия в этом направлении". Эти усилия включают в себя сокращение использования ископаемого топлива, развитие "зеленой" энергетики, продвижение сельского хозяйства и продовольственных систем, которые восстанавливают экологическое разнообразие и обеспечивают людей едой, не причиняя вреда окружающей среде, а также обеспечивают баланс между здоровьем людей и планеты, сейчас и в будущем.

## Заключение

В этом обзоре, посвященном ключевым выводам и рекомендуемым действиям по борьбе с изменением климата, показано, что принципы ПД МКНР сегодня так же актуальны, как и 30 лет назад, являясь руководством принятия мер по борьбе с изменением климата, направленных на сохранение и улучшение жизни людей и планеты.

Мир нуждается в совместном глобальном ответе на неравенство и несправедливость, обнажившиеся в результате климатического кризиса, а также на уязвимость стран и населения, которые внесли незначительный вклад в нынешний кризис, но страдают от него больше всех.

В свете непропорционального воздействия климатического кризиса на женщин и девочек правительствам рекомендуется содействовать охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также расширению прав и возможностей женщин как неотъемлемой части устойчивости к изменению климата, обеспечивая доступность основных медицинских услуг во время климатических сбоев, обеспечивая представленность женщин в процессе принятия решений по вопросам климата и снижая риск гендерного насилия в домохозяйствах и сообществах, которые подвергаются постепенному сокращению средств к существованию из-за кризиса.

Наконец, правительствам рекомендуется признать ухудшение состояния пригодных для жизни пространств и увеличение числа перемещенных и переселенных лиц в результате климатических явлений и тем самым принять политику Глобального договора по безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, а также обеспечить благополучие климатических беженцев.

**Мир нуждается в совместном глобальном ответе на несправедливость, обнажившуюся в результате климатического кризиса, и на уязвимость населения, которое вносит незначительный вклад в этот кризис, но страдает от него больше всего.**

### ПРИМЕЧАНИЯ

1 Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, 2019 г. Перспективы урбанизации в мире: Редакция 2018 года. ST/ESA/SER.A/420. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций.



# Благодарности

**Автор(ы):** Анджела Баскьери (ЮНФПА), Чиагози Удех (ЮНФПА), Зайнаб Юнуса (ЮНФПА), Рейчел Сноу (консультант), Нкейрука (Кики) Дидигу (ЮНФПА)

**Соавторы:** Ашиш Гаджиали (Эксетерский университет), Тим Лентон (Эксетерский университет), Марселла Хагер (Йельский университет), Карен Сето (Йельский университет)

**Рецензенты:** Роберт Ндугва (ООН-Хабитат), Венге Ньиронго (ООН-Женщины), Бенджамин Шахтер (Управление Верховного комиссара по правам человека), Междивизионная техническая рабочая группа ЮНФПА по изменению климата, Справочная группа ЮНФПА по МКНР30, региональные офисы ЮНФПА, Исполнительный комитет ЮНФПА

## Координация, редактирование, дизайн и производство

**Старшие редакторы и общая техническая координация:** Присцилла Иделе (ЮНФПА), Рейчел Сноу (консультант)

**Стратегический надзор:** Джулия Бантинг, Джулитта Онабанджо (ЮНФПА)

**Редакция:** Гретхен Лаксингер (Слова для мира)

**Коммуникации, информационно-пропагандистская работа и веб:** Ана Мария Курреа, Жаклин Далдин, Этьен Леуе, Анжелика Рид (ЮНФПА)

**Дизайн:** Упасана Янг (GlowDesign)

**Оперативная и административная поддержка:** Сара Абраньос, Эшби Англин, Эльза Дюфай, Аббас Омаар, Райола Осанья (ЮНФПА)

**Copyright** © 2024 Фонд ООН в области народонаселения, все права защищены. Перепечатка разрешена при условии указания источника.

**Как цитировать эту публикацию:** Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (2024).

**Навигация по мегатрендам:** Программа действий МКНР для устойчивого будущего

**Краткий обзор МКНР30:** МКНР и меры по борьбе с изменением климата

Апрель 2024 года

**Отказ от ответственности:** Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают взгляды или позиции организаций, которые они представляют.

**Фото на обложке** © UNFPA

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения  
605 Third Avenue  
New York, NY 10158  
Тел. +1 212-297-5000 [www.unfpa.org](http://www.unfpa.org)

[@UNFPA](https://x.com/UNFPA)

