



صندوق الأمم المتحدة للسكان

# الخطّة الاستراتيجية

2021–2018



## صندوق الأمم المتحدة للسكان - الخطة الاستراتيجية 2021-2018

تُقدّم هذه الوثيقة الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان 2018-2021. تؤكد الخطة الاستراتيجية أهمية الاتجاه الاستراتيجي الحالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان، والذي يتمثل هدفه في الإتاحة الشاملة للصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية، مع التركيز على النساء والمراهقين والشباب. وطبقاً للاتجاه الاستراتيجي لصندوق الأمم المتحدة للسكان واتساقاً مع قرار الجمعية العامة رقم 1/70 بشأن جدول أعمال التنمية المستدامة لعام 2030، سوف تسعى الخطة الاستراتيجية إلى ضمان ألا يتخلف أحد عن الركب وأن نضع في المقدمة من هم في آخر الركب.

تعد هذه الخطة الاستراتيجية الأولى ضمن ثلاث خطط استراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان وصولاً إلى عام 2030. وهي تصف النتائج التحويلية التي سوف تُسهم في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، وبالأخص الصحة الجيدة والرفاه، والنهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات، مع التركيز على القضاء على الفقر. وتستند الاستراتيجيات المُقدّمة ضمن الخطة الاستراتيجية إلى الأدلة وتأخذ في الاعتبار الدروس المُستفادة من دورات الخطة السابقة. وهي مصممة لتعزيز الفعالية والكفاءة التنظيمية والاتساق على مستوى منظومة الأمم المتحدة، فضلاً عن تعزيز إطار متكامل للنتائج والموارد والنموذج التجاري لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

وبناءً على طلب المجلس التنفيذي في القرار 7/2017، يسبق التقرير فصلٌ يوضح النهج المشترك مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسيف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، بعنوان 'العمل معاً لدعم تنفيذ جدول أعمال عام 2030'.

يحتوي القسم التاسع من التقرير على العناصر اللازمة لاتخاذ قرار.

## المحتويات

- تمهيد - العمل معاً لدعم تنفيذ جدول أعمال عام 2030..... iii
- أولاً - مقدمة..... 1
- ثانياً - الاتجاه الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان.... 7
- ثالثاً - النتائج الإنمائية المتوقعة من الخطة الاستراتيجية..... 9
- رابعاً - كيفية تحقيق صندوق الأمم المتحدة للسكان النتائج الإنمائية الخاصة  
بالخطة الاستراتيجية..... 19
- خامساً - الفعالية والكفاءة التنظيمية..... 27
- سادساً - تنفيذ الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان..... 33
- سابعاً - إدارة المخاطر..... 34
- ثامناً - رصد الخطة الاستراتيجية وتقييمها..... 35





# العمل معاً لدعم تنفيذ جدول أعمال عام 2030

فصلٌ مشترك بين الخطط الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة

## التزامنا

1. نحن نحدّد توجهاتنا الاستراتيجية للسنوات الأربع المقبلة، نلتزم - نحن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) - بالعمل معاً بشكل أفضل، عملاً يتسم بترباط وتعاون أقوى. ونلاحظ مع التقدير تقرير الأمين العام للأمم المتحدة بشأن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في سبيل تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وسنعمل معاً على مضاعفة جهودنا المشتركة، مدركين مدى الإلحاح، من أجل دعم الدول بشكل أفضل لتحقيق التنمية المستدامة. وتماشياً مع الاستعراض الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة والذي أُجري في عام 2016، سنساعد على تشكيل منظومة إنمائية للأمم المتحدة تستجيب لعالمنا المتغيّر وتعمل بطرق أكثر فعالية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وتمثّل خططنا الاستراتيجية التزاماً واضحاً بإصلاح الأمم المتحدة وزيادة الاتساق في دعم النتائج.

## مجالات التعاون الرئيسية

2. إن مبدأي 'عدم ترك أي أحد خلف الركب' و'الوصول لمن هم في آخر الركب' يعمّن خططنا الاستراتيجية الأربعة برمتها. وفي إطار الاستجابة المباشرة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، سوف نستغل ميزة التعاون الخاصة بنا بما يتفق مع أهداف كل منا في هذه المجالات الرئيسية:

- (أ) القضاء على الفقر؛
- (ب) التصدي لتغير المناخ؛
- (ج) تحسين صحة المراهقات والأمهات؛
- (د) تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات؛
- (هـ) ضمان توافر البيانات المصنفة لأغراض التنمية المستدامة واستخدامها على نحو أكبر؛
- (و) التأكيد على أن التنمية هدف رئيسي في حد ذاتها، وأنه في البلدان التي تمر بحالات نزاع وبمرحلة ما بعد انتهاء النزاع، يمكن للأعمال الإنمائية التي تضطلع بها كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أن تسهم في بناء السلام والحفاظ على استدامته، وفقاً للخطط والاحتياجات والأولويات الوطنية ومع مراعاة مبدأ المسؤولية الوطنية.

3. لمجالات الميزة التعاونية هذه آثارٌ إيجابية مضاعفة على جميع أهداف التنمية المستدامة وتتطلب الأخذ بنهج متعددة القطاعات يشكل تنوع منظومة الأمم المتحدة أحد أصولها. وهي تهبّ أيضاً الأساس للتعاون الوثيق مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى وكذلك مع الشركاء الآخرين. وكما هو موضح بالتفصيل في ملحق الفصل المشترك بين الخطط الاستراتيجية، سنسهم مخرجاتنا بشكل متكامل في تحقيق نتائج مشتركة في هذه المجالات الرئيسية، وفقاً لأهداف كل منا ومُميزاتنا النسبية.

سنعمل معاً على  
مضاعفة جهودنا  
المشتركة، مدركين  
مدى الإلحاح، من  
أجل دعم الدول  
بشكل أفضل لتحقيق  
التنمية المستدامة.

وسيتتبع النتائج من خلال مؤشرات أهداف التنمية المستدامة المشتركة التي تُعتمد على مستوى النتائج أو التأثير في خططنا الاستراتيجية، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر ما يلي:

- (أ) القضاء على الفقر: الهدف 1-1-1، نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الدولي، بحسب الجنس والعمر والوضع الوظيفي والموقع الجغرافي؛
- (ب) القضاء على الفقر: الهدف 1-3-1، نسبة السكان الذين تشملهم طبقات/نظم الحماية الاجتماعية، بحسب الجنس وتمييز الأطفال والعاطلين عن العمل والمسنين والأشخاص ذوي الإعاقة والحوامل والأطفال حديثي الولادة وضحايا إصابات العمل والفقراء والمستضعفين؛
- (ج) صحة المراهقين وفيروس نقص المناعة البشرية: الهدف 3-3-1، عدد الإصابات بفيروس نقص المناعة البشرية لكل 1000 شخص من السكان غير المصابين بحسب الجنس والعمر والسكان الرئيسيين؛
- (د) المساواة بين الجنسين: الهدف 5-2-1، نسبة النساء والفتيات - ممن تتراوح أعمارهن بين 15 سنة وما فوق - اللواتي قد ارتبطن في أي وقت مضى وتعرضن للعنف البدني أو الجنسي أو النفسي من قبل شريك حميم حالي أو سابق خلال الأشهر الإثني عشر الماضية، مصنفة بحسب نوع العنف والعمر؛
- (هـ) تعزيز البيانات من أجل التنمية المستدامة: الهدف 17-18-1، نسبة مؤشرات التنمية المستدامة التي يتم انتاجها على المستوى الوطني، مع التصنيف الكامل لها عندما تكون ذات صلة بالغاية المستهدفة، وفقاً للمبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية؛
- (و) الوقاية والقدرة على الصمود وتغير المناخ: أهداف التنمية المستدامة 1-5-1 و 11-5-1 و 13-1-1 عدد الأشخاص المتوفين والمفقودين ومن تضرروا مباشرة بسبب الكوارث لكل 100,000 شخص؛

### تعزيز طريقة عملنا معاً

4. سنعمل معاً على نحو أكثر فعالية على جميع المستويات والأهم من ذلك أن خططنا الاستراتيجية تعكس تغييراً في الطريقة التي نعمل بها على مستوى البلدان، مع الاعتراف بأنه لا توجد 'صيغة واحدة ملائمة لجميع الحالات'، ومؤكدين تماماً مسؤولية الحكومات الوطنية الأساسية عن تنمية بلدانها وعن تنسيق جميع أنواع المساعدة الخارجية، على أساس الاستراتيجيات والأولويات الوطنية.
5. سنخطّط معاً. باعتبارنا جزءاً من فرق الأمم المتحدة على مستوى البلدان، سندعم الحكومات والشركاء الوطنيين للعمل على تحقيق النتائج والمؤشرات المشتركة، وتقديم تقارير جماعية عنها من خلال إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية المنفتح، كما وقعت الحكومات الوطنية، من أجل تعزيز الكفاءة والفعالية. وفي خطوة هامة إلى الأمام، سنتعزّز هذه النتائج المشتركة الآن بتقييم على مستوى البلد مشترك إلزامي يمكن من خلاله استخلاص نظريات التغيير، ويمكن التعاون على الاستفادة من المعارف والخبرات. وهذا تحسّن هام. وخلال فترة خطة عام 2030، ستقوم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، على مستوى البلدان، بدعم الأولويات الوطنية المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة؛ وتبادل تحليل مشترك للقضايا؛ وتخطيط ورصد النتائج والإبلاغ عنها. وسيؤدي هذا التعاون البرامجي المتزايد إلى تعزيز الاتساق على نطاق المنظومة على جميع المستويات، حيث نستخلص البيانات من التحليلات المشتركة على مستوى البلدان. ويمكن تتبع هذا التغيير من خلال مؤشرات تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، ما يلي: (أ) النسبة المئوية للكيانات التي تفي بالمعايير الدنيا لخطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة أو تتجاوزها؛ (ب) النسبة المئوية للمكاتب على مستوى البلدان التي تطبق إجراءات التشغيل الموحدة وفقاً لظروف البلد.



©UNICEF

خلال فترة خطة عام  
2030، ستقوم منظومة  
الأمم المتحدة الإنمائية،  
على مستوى البلدان،  
بدعم الأولويات الوطنية  
المتعلقة بأهداف التنمية  
المستدامة؛ وتبادل  
تحليل مشترك للمشاكل؛  
والتخطيط لتحقيق النتائج  
المشتركة والإبلاغ عنها.

## سنعزز الشراكات المتكاملة، باستخدام مجموعة كاملة من أدوات التمويل دعماً لأهداف التنمية المستدامة.

6. سنقوم بتنفيذ البرامج معاً بشكل مختلف. سنواصل مساعدة المكاتب الميدانية على وضع برامج مشتركة ومجموعات نتائج مشتركة وخطط عمل مشتركة دعماً لأولويات البلدان. وفي ما يخص التمويل، نلتزم بخطة عمل أديس أبابا الصادرة عن المؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية. وسنعمل على الاستفادة من الأموال العامة، بما في ذلك المساعدة الإنمائية الرسمية، ودعم اعتماد سياسات تهدف إلى زيادة تدفقات الموارد لصالح البلدان الشريكة. وسنعزز الشراكات المتكاملة، باستخدام مجموعة كاملة من أدوات التمويل دعماً لأهداف التنمية المستدامة. واستناداً إلى الخبرات المستمدة من الإطار الموحد للميزانية على مستوى البلدان، نسعى إلى تقديم الدعم المشترك لاستراتيجيات التمويل من أجل أهداف التنمية المستدامة، بما في ذلك من خلال التمويل الابتكاري. ويمكن تتبع هذه التغيرات من خلال مؤشرات تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، ما يلي: (أ) النسبة المئوية لمكاتب البلدان المنخرطة في برامج مشتركة؛ (ب) والتمويل لقضايا محددة كنسبة مئوية من الموارد الأخرى؛ (ج) والنسبة المئوية لمكاتب البلدان التي ترصد المخصصات والنفقات باستخدام المؤشرات المتعلقة بالبورع الاجتماعي.

7. سنعزز الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين. سعيًا لتجسيد طابع خطة عام 2030 الذي محوره الإنسان، سنؤيد المنتديات المبتكرة التي تعزز سبل التعاون مع الحكومات وكذلك مع المجتمع المدني والقطاع الخاص. وسنستفيد من التقدم الذي أحرز مؤخراً في إشراك المواطنين من خلال العمل التطوعي والتمكين والمشاركة وغيرها من الوسائل لتعزيز المسؤولية والقرارات الوطنية، وتنفيذ جدول أعمال التنمية المستدامة. وسنسعى أيضاً إلى تكثيف التعاون من خلال الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين على المستوى الوطني والإقليمي والعالمي، والمساعدة في تحسين المساءلة المتبادلة عن أهداف التنمية المستدامة في هذه الشراكات. ويمكن تتبع هذه التغيرات من خلال مؤشرات تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، ما يلي: (أ) النسبة المئوية لمجموع الموارد المساهمات المقدمة بحسب الجهات المانحة بخلاف الجهات الخمس عشرة الأولى منها؛ (ب) والنسبة المئوية من إجمالي التمويل المقدم من الشركاء في القطاع الخاص.

8. سنعزز الكفاءة معاً. دعماً للتوجه نحو تحقيق فعالية أكبر من أي وقت مضى والاستفادة من التقدم المحرز في السنوات الأخيرة من خلال إجراءات التشغيل الموحدة، سنواصل تسريع المكاسب الناتجة عن رفع الكفاءة من خلال استراتيجيات تسيير الأعمال والاعتراف المتبادل والتوافق التشغيلي على نطاق أوسع. ويمكن تتبع هذه التغيرات من خلال مؤشرات تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، النسبة المئوية لمكاتب البلدان التي تنفذ استراتيجية تسيير الأعمال.

9. إن جميع أهداف التنمية المستدامة والمؤشرات المستندة إلى الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات والواردة في هذا الفصل المشترك وفي مرفق الفصل المشترك هي مجموعة فرعية من عدد أكبر بكثير من المؤشرات المشتركة بين كيانين أو أكثر يمكن تحديدها في أطر نتائج الخطط الاستراتيجية ذات الصلة. وسندعم تقريراً عن جميع المؤشرات المشتركة من خلال التقارير السنوية المعدة بشأن تنفيذ الخطط الاستراتيجية لكل منا.

## التطلع للأمام

10. مع التسليم الكامل بأن النتائج والتوصيات التي خلص إليها تقرير الأمين العام بشأن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في سبيل إنجاز خطة عام 2030 ستناقشها الدول الأعضاء، فإننا سنواصل تقديم الدعم الكامل للعملية التي يقودها الأمين العام ونحتفظ بالمرونة اللازمة للاستجابة بناء على ذلك وفقاً لما تقرره الدول الأعضاء من خلال استعراضات منتصف المدة للخطط الاستراتيجية.



©Reach a Hand Uganda



# أولاً - مقدمة

1. تتماشى الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان 2018-2021 مع قرار الجمعية العامة رقم 1/70 بشأن جدول أعمال التنمية المستدامة لعام 2030 (والذي سوف يُشار إليه لاحقاً بجدول أعمال عام 2030) وأهداف التنمية المستدامة السبعة عشر الواردة فيه. كما تستجيب الخطة الاستراتيجية للأطر العالمية الأخرى التي يستند إليها جدول أعمال عام 2030، بما في ذلك إطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030، الصادر عن مؤتمر الأمم المتحدة العالمي الثالث المعني بالحد من مخاطر الكوارث، واتفاق باريس لعام 2015 بشأن تغيير المناخ وخطة عمل أديس أبابا لعام 2015 الصادرة عن المؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية.

2. يتمثل هدف الخطة الاستراتيجية، 2018-2021 في 'تحقيق الإتاحة الشاملة للصحة الجنسية والإنجابية، وإعمال الحقوق الإنجابية، وخفض وفيات الأمومة لتسريع التقدم في تحقيق جدول أعمال برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية، وتحسين حياة النساء والمراهقات والشباب، بما تمكّنه ديناميات السكان، وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين'. وهو نفس هدف الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان 2014-2017. وقد أكدت الأدلة التقييمية أن الهدف لا يزال ذا صلة ويمثل نقطة دخول فعالة للإسهام في جدول أعمال عام 2030. كما يُمكن هذا الهدف صندوق الأمم المتحدة للسكان من التصدي للتحديات في مجال الصحة الجنسية والإنجابية داخل سياق أهداف التنمية غير المُحقّقة.

3. رغم انخفاض نسب الفقر ووفيات الأمومة والوفيات المتعلقة بالإيدز والحاجة غير الملّية لتخطيط الأسرة بصفة عامة على المستوى العالمي، إلا أن هناك عدم تساو وفجوات واضحة في جميع جوانب التنمية بين البلدان وداخلها. وتوضح هذه الثغرات وأوجه انعدام المساواة من خلال الخصائص الاجتماعية والاقتصادية والديموغرافية، بما في ذلك النوع الاجتماعي والسن ومحل الإقامة والعرق والإعاقة والدخل. يتجه الفقر المدقع نحو الانخفاض وقد وصل إلى أقل من 10 في المائة في عام 2016، إلا أن ما يقرب من 800 مليون شخص لا يزالون يعيشون في فقر مدقع؛ وتشكّل جنوب آسيا وأفريقيا جنوب الصحراء الكبرى ما يقرب من 80 في المائة من هذا الرقم. بين عامي 1990 و2015، انخفضت وفيات الأمومة بنسبة 44 في المائة، ومع ذلك تموت 830 امرأة تقريباً كل يوم لأسباب متعلقة بالأمومة وصحة الطفل يمكن الوقاية منها. وتحديث جميع وفيات الأمومة تقريباً (99 في المائة) في البلدان النامية؛ ويحدث أكثر من نصف هذه الوفيات في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى وثلثها تقريباً في جنوب آسيا. يحدث أكثر من نصف وفيات الأمومة في الأوضاع الهشة والإنسانية.

يتمثل هدف الخطة  
الاستراتيجية، 2018-2021  
في 'تحقيق الإتاحة الشاملة  
للصحة الجنسية والإنجابية،  
وتحقيق الحقوق الإنجابية، وخفض  
وفيات الأمهات للإسراع بالتقدم في  
تحقيق جدول أعمال برنامج عمل  
المؤتمر الدولي للسكان والتنمية،  
وتحسين حياة النساء والمراهقات  
والشباب بما تمكّنه ديناميات  
السكان، وحقوق الإنسان  
والمساواة بين الجنسين.'

## ما تزال مستويات زواج الأطفال والزواج المبكر والقسري في جنوب آسيا وفي أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى مرتفعة بدرجة غير مقبولة.

4. وقد انخفض زواج الأطفال والزواج المبكر والقسري وحمل المراهقات، وتراجعت نسبة النساء، في الفئة العمرية 20 إلى 24 سنة، اللاتي أبلغن عن زواجهن قبل سن 18 عامًا وذلك من 32 في المائة بحلول عام 1990 إلى 26 في المائة بحلول عام 2015. إلا أن مستويات زواج الأطفال والزواج المبكر والقسري في جنوب آسيا وفي أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، وهي 44 في المائة و37 في المائة على التوالي، تظل مرتفعة بدرجة غير مقبولة. وبالمثل، تراجع حمل المراهقات، ولكنه يظل من أكثر الأسباب التي تدعو للقلق. في عام 2015، أشارت التقديرات إلى أن هناك 15.3 مليون مراهقة قد ولدن، ومن المنتظر أن يصل هذا الرقم إلى 19.2 مليون بحلول عام 2035.

5. أدت التحولات الديموغرافية في مختلف فئات السكان، مثل ارتفاع متوسط الأعمار في العديد من البلدان ذات الدخل المرتفع، وزيادة تعداد الشباب في البلدان النامية والناشئة، وبخاصة في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، إلى نقص العمالة في الشمال وزيادة معدلات البطالة والبطالة المُقنعة في الجنوب. كما تدعو الوثيرة غير المسبوقة لحالات الطوارئ الإنسانية، وشدتها ونطاقها إلى القلق. في عام 2016، احتاج أكثر من 125 مليون شخص للمساعدات الإنسانية. بالإضافة إلى ذلك، تزداد القيود على الموارد المتاحة للعمل الإنساني والتنموي. في السنوات الأخيرة، شهد العالم نمواً اقتصادياً وأنماطاً اقتصادية غير متساوية في أعقاب التعافي البطيء من الركود الاقتصادي العالمي خلال الفترة 2007-2009. في عام 2016، توسع الاقتصاد العالمي بنسبة 2.3 في المائة فقط، وهو أبطأ معدل نمو منذ الركود.

6. ويوفر جدول أعمال عام 2030 فرصة طيبة لمواصلة السعي لتحقيق هدف صندوق الأمم المتحدة للسكان وتنفيذ برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية. من خلال مواصلة الخطة الاستراتيجية وأهداف التنمية المستدامة، وبطريقة مباشرة للهدف رقم 3 (ضمان تمتع الجميع بأنماط عيش صحية وبالرفاهية في جميع الأعمار)؛ والهدف رقم 5 (تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات)؛ والهدف رقم 10 (الحد من أوجه انعدام المساواة داخل البلدان وفيما بينها)؛ والهدف رقم 16 (التشجيع على إقامة مجتمعات مسالمة لا يُهْمش فيها أحد من أجل تحقيق التنمية المستدامة، وإتاحة إمكانية لجوء الجميع إلى القضاء، وبناء مؤسسات فعالة وخاضعة للمساءلة وشاملة للجميع على المستويات كافة)؛ والهدف رقم 17 (تعزيز وسائل التنفيذ وتنشيط الشراكة العالمية من أجل تحقيق التنمية المستدامة)، سوف ينهض صندوق الأمم المتحدة للسكان بأداء برنامج العمل ويسهم في تحقيق هدف خطته الاستراتيجية ويسهم في نهاية الأمر، في القضاء على الفقر. وقد أعطى صندوق الأمم المتحدة للسكان الأولوية لـ17 من مؤشرات أهداف التنمية المستدامة كجزء من هذه المواصلة. ويبين الشكل رقم 1 مواصلة الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان مع أهداف التنمية المستدامة.



الشكل رقم 1مواوعة 'الهدف المحدد' وهو هدف الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان مع الأهداف والمؤشرات الخاصة جدول أعمال التنمية المستدامة لعام 2030.



- |       |   |         |  |
|-------|---|---------|--|
| 1-1-3 | نسبة وفيات الأمومة  | 2-3-5   | النسبة المئوية للفتيات والنساء اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و49 عاما وخضعن لعملية تشويه/بتر الأعضاء التناسلية، بحسب الفئة العمرية                                       |
| 2-1-3 | نسبة الولادات التي يشرف عليها أخصائيون صحيون مهرة   | 1-6-5   | نسبة النساء اللواتي تتراوح أعمارهن بين 20 و24 عامًا واللاتي تزوجن أو اقترنَ بشريك قبل أن يبلغن 15 عامًا و18 عامًا  |
| 1-3-3 | عدد الإصابات الجديدة بفيروس نقص المناعة البشرية لكل 1000 شخص غير مصاب من السكان مصنفة بحسب الفئة العمرية والنوع الاجتماعي والفئات الرئيسية من السكان  | 2-6-5   | النسبة المئوية للفتيات والنساء اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و49 عاما وخضعن لعملية تشويه/بتر الأعضاء التناسلية، بحسب الفئة العمرية                                       |
| 1-7-3 | النسبة المئوية للنساء في سن الإنجاب (الفئة العمرية 15-49 سنة) اللواتي تم تلبية احتياجاتهن إلى تنظيم الأسرة بطرق حديثة   | 1-3-10  | النسبة المئوية للسكان الذين أبلغوا عن تعرضهم شخصيا لممارسات تمييزية أو تحرش خلال الأشهر الـ 12 السابقة بناء على خلفيات تمييزية محظورة بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان |
| 2-7-3 | معدل الولادات لدى المراهقات (الفئة العمرية 10-14؛ و15-19 سنة) لكل 1000 امرأة في تلك الفئة العمرية   | 11-a1   | نسبة السكان المقيمين في مدن تنفذ خطط التنمية الحضرية والإقليمية وتحقق التكامل بين التوقعات السكانية واحتياجات الموارد، مصنفة بحسب حجم المدينة                            |
| 1-8-3 | تغطية الخدمات الصحية الأساسية   | 1-9-16  | النسبة المئوية للأطفال دون سن الخامسة الذين سُجِّل ولادتهم في قيد السجل المدني، بحسب العمر   |
| 2-2-5 | نسبة النساء والفتيات - ممن تتراوح أعمارهن بين 15 سنة وما فوق - اللواتي قد ارتبطن في أي وقت مضى وتعرضن للعنف البدني أو الجنسي أو النفسي من قبل شريك حميم حالي أو سابق خلال الأشهر الـ 12 السابقة، مصنفة بحسب نوع العنف والعمر  | 1-8-17  | نسبة مؤشرات التنمية المستدامة الصادرة على المستوى المحلي مع التصنيف الكامل لها عندما تكون متعلقة بالهدف، وفقا للمبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية                         |
| 1-3-5 | نسبة النساء والفتيات اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 سنة فأكثر اللواتي تعرضن للعنف الجنسي من قبل أشخاص غير الشريك الحميم في الأشهر الـ 12 السابقة، حسب عمر ومكان حدوث واقعة العنف 5.3.1 نسبة النساء اللواتي تتراوح أعمارهن بين 20 و24 عامًا واللاتي تزوجن أو اقترنَ بشريك قبل أن يبلغن 15 عامًا و18 عامًا | 2-19-17 | نسبة البلدان التي: (أ) أجرت تعدادًا واحدًا على الأقل للسكان والمنازل في الـ 10 سنوات الأخيرة (ب) حققت 100 في المائة من تسجيل المواليد و80 في المائة من تسجيل الوفيات     |

7. باستخدامه الفترة الزمنية لجدول أعمال عام 2030، صمّم صندوق الأمم المتحدة للسكان خطته الاستراتيجية لتكون الأولى ضمن ثلاث خطط استراتيجية متعاقبة سوف تسهم بصورة تراكمية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. سوف يستخدم صندوق الأمم المتحدة للسكان خطته الاستراتيجية لحشد ومواءمة استراتيجياته المؤسسية مع جدول أعمال عام 2030، وعلى مدار فترة خطته الاستراتيجية الثلاث، سوف يرصد مؤشرات أهداف التنمية المستدامة الـ17 التي يوليها صندوق الأمم المتحدة للسكان الأولوية.

*صمّم صندوق الأمم المتحدة للسكان خطته الاستراتيجية لتكون الأولى ضمن ثلاث خطط استراتيجية متعاقبة سوف تسهم بصورة تراكمية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.*



8. للبدء في مُواءمة الخطة الاستراتيجية مع جدول أعمال عام 2030، طبقاً لتوصيات قرار الجمعية العامة رقم 243/71 بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يُجرى كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة (المشار إليها فيما يلي بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يُجرى كل أربع سنوات)، اعتمدت الخطة الاستراتيجية المبادئ الرئيسية لجدول أعمال عام 2030، والتي تشمل: (أ) حماية حقوق الإنسان وتعزيزها؛ (ب) إعطاء الأولوية لعدم ترك أي أحد خلف الركب والوصول أولاً إلى مَنْ هم أشدّ تخلفاً عن الركب؛ (ج) تقوية التعاون والتكامل بين التنمية والعمل الإنساني واستدامة السلام؛ (د) الحد من المخاطر وأوجه الضعف وبناء القدرة على الصمود؛ (هـ) ضمان اتباع نهج مراعى لاعتبارات النوع الاجتماعي على جميع مستويات البرمجة (و) الالتزام بتحسين المساءلة والشفافية والكفاءة.



© Pepe Mateo



## ثانياً - الاتجاه الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان

9. يتبنى صندوق الأمم المتحدة للسكان الرؤية التي ينص عليها جدول أعمال عام 2030. وسوف يُنظّم صندوق الأمم المتحدة للسكان عمله حول ثلاث نتائج تحويلية محورها الإنسان في الفترة التي تسبق عام 2030. وهي تتضمن: (أ) وضع حدّ لوفيات الأمومة التي يُمكن تجنبها؛ (ب) إنهاء الاحتياجات غير الملبّاة لتخطيط الأسرة؛ (ج) إنهاء العنف القائم على النوع الاجتماعي وجميع الممارسات الضارة، بما في ذلك تشويه الأعضاء التناسلية للإناث وزواج الأطفال والزواج المبكر والقسري (انظر الشكل رقم 2).

الشكل رقم 2 النتائج التحويلية الشاملة والتي محورها الإنسان



### التنفيذ من خلال:

'الهدف المحدد' لصندوق الأمم المتحدة للسكان لثلاث دورات متعاقبة من الخطة الاستراتيجية

### التمكين عن طريق:

الأدلة والخبرات في مجال السكان

### يُركّز على:

تمكين النساء والشباب، وبخاصة المراهقات

### يتحقق في:

الأوضاع الإنسانية والتنمية

10. لتحقيق هذه النتائج التحويلية، تُوكّد الخطة الاستراتيجية على الحاجة للشراكات المُعزّزة والابتكار. وتؤكد أيضاً، طبقاً لقرار الجمعية العامة رقم 243/ 71 على الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات، وعلى التعاون والتنسيق الأقوى داخل منظومة الأمم المتحدة، لضمان استجابة أكثر اتساقاً وتكاملاً وفعالية للأمم المتحدة في دعم البلدان والمجتمعات المحلية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

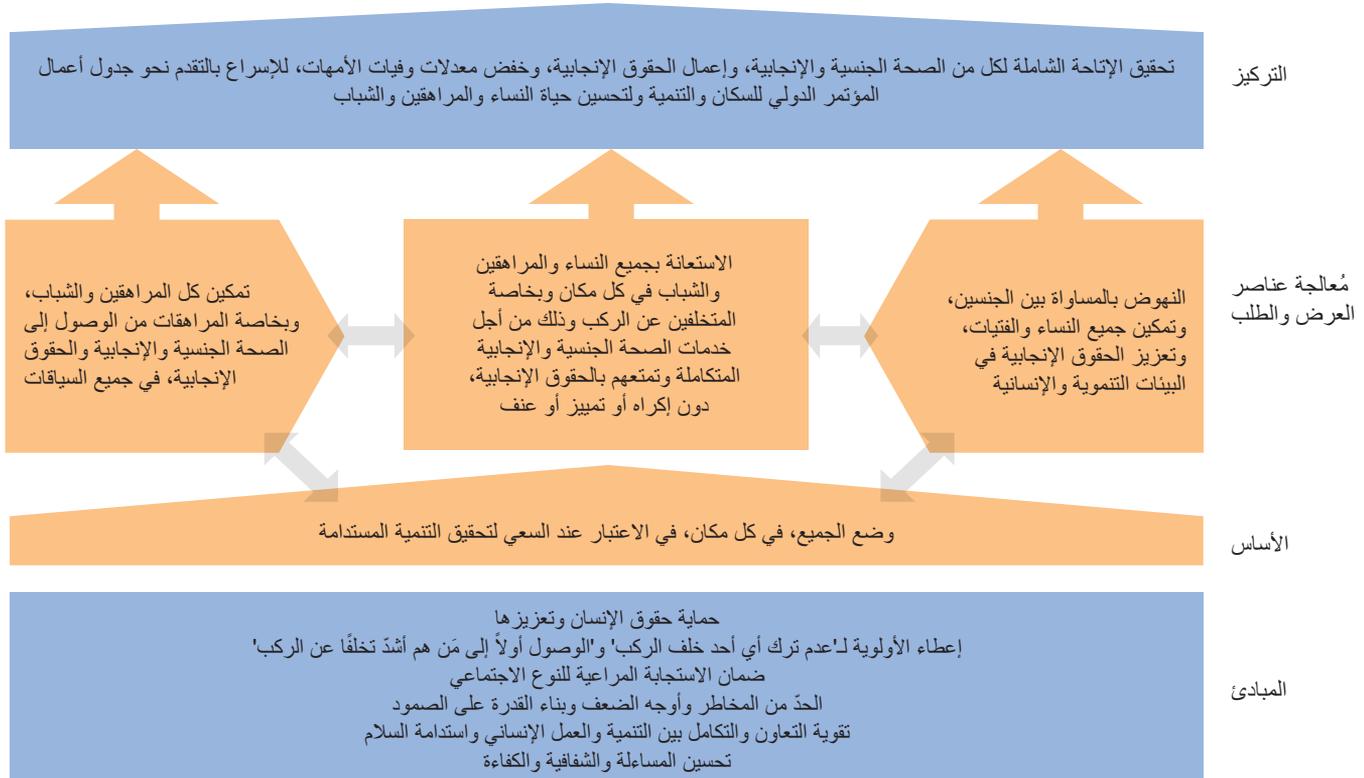


## ثالثاً - نتائج التنمية المتوقعة من الخطة الاستراتيجية

11. سوف تستند الخطة الاستراتيجية إلى التقدم المُحرز من قِبل الأهداف الإنمائية للألفية؛ وتتناول التحديات المتبقية في مجالات الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية؛ وتستفيد من الأدلة والدروس المُستفادة من دورة الخطة الاستراتيجية السابقة، 2014-2017، لتحسين نهجها واستراتيجياتها. وقد أظهرت الأدلة التقييمية أن هدف الخطة الاستراتيجية السابقة - وهو تحقيق الإتاحة الشاملة للصحة الجنسية والإنجابية، وتحقيق الحقوق الإنجابية، وخفض وفيات الأمومة للإسراع بالتقدم في تحقيق جدول أعمال برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية - لا يزال ذا صلة، وصحياً ويمثل نهجاً فعّالاً لتحقيق جدول أعمال عام 2030.

12. ومن خلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية السابقة، تعلّم صندوق الأمم المتحدة للسكان أن إطار النتائج كان قويًا، وأنه وجّه عملية وضع البرامج بفعالية نحو النتائج المُخططة. كما تعلّم صندوق الأمم المتحدة للسكان: (أ) أهمية أن تُصاحب الخطة الاستراتيجية نظرية تغيير مُحكّمة؛ (ب) أن زيادة إتاحة الصحة الجنسية والإنجابية تتطلب تركيزًا قويًا على توليد الطلب، بما في ذلك زيادة الوعي؛ (ج) أنه ينبغي تناول جانب العرض من خدمات الصحة الجنسية والإنجابية من منظور تعزيز نظام الصحة الوطني؛ (د) يمكن لتحسين التكامل بين برامج الصحة الجنسية والإنجابية وبرامج فيروس نقص المناعة البشرية أن يؤدي إلى تلبية الاحتياجات المتنوعة للوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية على نحو أفضل؛ (هـ) تتطلب التدخلات التي تستهدف فئة الشباب، وبخاصة المراهقات، ترتيب الأولويات وزيادة التمويل. ويوضح الشكل رقم 3 نموذج التغيير لتحقيق هدف الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

الشكل رقم 3. نموذج التغيير لتحقيق هدف الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان 2018-2021



**النتائج 1:** الاستعانة بجميع النساء والمراهقين والشباب في كل مكان، وبخاصة المتخلفين عن الركب، لخدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة وتمتعهم بالحقوق الإنجابية، دون إكراه أو تمييز أو عنف

13. سوف يركز الناتج 1 على أهداف الصحة الجنسية والإنجابية التي لم تتحقق من خلال أهداف التنمية للألفية. وسوف يُسهم في تحقيق جدول أعمال عام 2030 ويستجيب للاستراتيجية العالمية لصحة النساء والأطفال والمراهقين 2016-2030. لم تتحقق الغايتان 5أ و5ب من الأهداف الإنمائية للألفية، ويُعد ارتفاع نسبة وفيات الأمومة وانخفاض استخدام وسائل تنظيم الأسرة من الأسباب الرئيسية التي تدعو للقلق في مناطق مثل غرب أفريقيا. لا تزال المعرفة بشأن الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية بين الأشخاص الذين تبلغ أعمارهم من 15 إلى 24 عامًا منخفضة إلى درجة غير مقبولة، وبخاصة عند النظر إلى اتجاهات الإصابات الجديدة بفيروس نقص المناعة البشرية في آسيا الوسطى وأوروبا الشرقية وجنوب أفريقيا. سوف يُسهم هذا الناتج مباشرةً في تحقيق هدف التنمية المستدامة رقم 3 الذي يُركز على وفيات الأمومة، والولادة بإشراف عناصر مُدرّبة، والاستجابة لاحتياجات تنظيم الأسرة، ومعدلات ولادة المراهقات والإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية.
14. استفاد الناتج 1 من الفرص التي يقدمها جدول أعمال عام 2030 لتعزيز الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية في منصات متعددة، بما في ذلك من خلال التنسيق والشراكات في قطاع الصحة وفي قطاعات مثل النوع الاجتماعي والتعليم. ستكون قدرة صندوق الأمم المتحدة للسكان على الدخول في شراكات على جميع المستويات من الأمور الرئيسية اللازمة لنجاح هذا الناتج.
15. طبقاً لمبادئ الشمول والتكامل والترابط والمسؤولية على مستوى البلدان، ونهج دورة الحياة التي تركز على الإنسان، وعدم ترك أي أحد خلف الركب؛ سوف يسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى تعزيز الأنظمة الصحية بالتعاون مع منظمة الصحة العالمية، وسوف يستند إلى الزخم الذي أنشأه التحرك نحو التغطية الصحية الشاملة. سوف يعالج هذا الناتج عدم المساواة في الوصول إلى خدمات الصحة الجنسية والإنجابية وانخفاض جودتها وانعدام المساواة الاجتماعية عنها، في جميع السياقات بما في ذلك السياقات الإنسانية والهشة، وفي حالات الطوارئ المتعلقة بالصحة العامة.
16. سوف يركز صندوق الأمم المتحدة للسكان أولاً على زيادة استخدام خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة والحقوق الإنجابية للأشخاص الأكثر تخلفاً عن الركب. وسوف يُحسّن صندوق الأمم المتحدة للسكان من القدرات الوطنية بهدف: (أ) وضع السياسات وتنفيذها، بما في ذلك آليات الحماية المالية، مثل طرق الدفع المسبق، والتي توفر خدمات الصحة الجنسية والإنجابية التي تُفيد المراهقين والشباب؛ (ب) تصميم وتنفيذ البرامج على المستوى القطري تضع في مقدمة أولوياتها إتاحة الوصول للمعلومات والخدمات لكل من النساء والمراهقين والشباب الأكثر تخلفاً عن الركب، بما في ذلك في الأوضاع الإنسانية. سوف يُعالج صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً احتياجات الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية لأولئك الذين يُعتبرون من الفئات الأكثر ضعفاً، بما في ذلك الشابات الأمهات لأول مرة والمراهقات وبخاصة من يعشن في البيئات الحضرية الفقيرة ونساء الشعوب الأصلية والنساء ذوات الإعاقة والسكان المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أو المعرضين لخطر الإصابة به.

سوف يركز صندوق الأمم المتحدة للسكان أولاً على زيادة استخدام خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة والحقوق الإنجابية للأشخاص الأكثر تخلفاً عن الركب

17. لزيادة استخدام خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة، سوف يُركّز صندوق الأمم المتحدة للسكان على:

(أ) تعزيز القدرات لتقديم الخدمات والمعلومات المتكاملة لتنظيم الأسرة وصحة الأم والعدوى المنقولة جنسياً وفيروس نقص المناعة البشرية، بما في ذلك الأوضاع الإنسانية والهشة؛

(ب) تعزيز قدرات القوى العاملة في مجال الصحة، وبخاصة القابلات، لتوفير خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة عالية الجودة، بما في ذلك الأوضاع الإنسانية الهشة؛

(ج) تعزيز القدرات على التنبؤ على نحو فعال باحتياجات سلع الصحة الجنسية والإنجابية وشرائها وتوزيعها وتتبع تسليمها، بما يضمن وجود عمليات توريد مرنة.

18. تُعدّ معالجة جميع أسباب وفيات الأمومة أمراً أساسياً لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وفقاً للقوانين والأولويات الوطنية، سوف يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في دعم بناء القدرات وتنفيذ خدمات الصحة الإنجابية الشاملة والأساسية. وسوف يدعم صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً عملية تقديم الأدلة للقضاء على العوائق التي تحول دون التمتع الكامل بالصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية.

19. سوف يُركّز صندوق الأمم المتحدة للسكان على المزيد من المساءلة المحلية التي تشمل جميع أصحاب المصلحة في النظام الصحي، بما في ذلك المجتمعات المحلية، لتقوية الخدمات والطلب على الصحة الإنجابية والحقوق الإنجابية. سوف يتحقق هذا من خلال: (أ) الحوار بشأن السياسات والمناصرة الذي يسعى لإزالة العوائق القانونية والسياسية التي تحول دون الوصول إلى الخدمات والحقوق؛ (ب) تعزيز المعلومات وجمع البيانات؛ (ج) تعزيز المسؤولية الوطنية القوية والاستثمارات المحلية التي تصل إلى النساء والمراهقات والشباب، مع التأكيد على الأكثر تخلفاً عن الركب، ويشمل ذلك جميع مراحل الأعمال الإنسانية؛ (د) حشد ودعم الآليات لتحقيق المشاركة الواسعة للمجتمع المدني وبخاصة النساء والشباب في تطوير خطط الصحة الوطنية ومراجعتها ورصدها.

20. سوف يعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان مع المؤسسات الوطنية، مثل وزارات الصحة والجمعيات المهنية الوطنية، لدعم توفير معلومات الصحة الجنسية والإنجابية والخدمات والسلع الخاصة بها. وسوف يقود صندوق الأمم المتحدة للسكان شراكات واسعة مع أصحاب المصلحة المتعددين لتقديم خدمات عالية الجودة تصل إلى الجميع، ولتحسين معايير الرصد وضمان الجودة، وتوسعة برامج تطوير القدرات للقابلات، وزيادة نطاق أثر البرامج من خلال إدارة المعرفة.



**النتائج 2:** تمكين جميع المراهقين والشباب، وبخاصة المراهقات، من الوصول إلى الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية، في جميع السياقات.

21. يلتزم جدول أعمال عام 2030 بالاستثمار في الشباب ويؤكد على حقوق المراهقين في التنمية وعلى الحاجة لاستغلال إمكانيات المراهقين والشباب للإسهام في تحول اجتماعي إيجابي. يقر برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية بأن التحقيق الفعال للصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية يتطلب تمكين جميع قطاعات المجتمع، بما في ذلك المراهقين والشباب، وتعزيز مشاركتهم في تصميم السياسات.

22. يعد التركيز على الفتيات في مرحلة المراهقة المبكرة أمراً بالغ الأهمية: إذ يُمكن أن تؤدي القرارات الصحيحة التي تتخذ أثناء هذه الفترة إلى تجنب نتائج عكسية على صحة وتنمية الفتيات والمجتمع المحلي والمجتمع بأسره. إذا ضُمَّنت هذه الاستثمارات، فلن تهدد الممارسات الضارة مثل زواج الأطفال والزواج المبكر والقسري وتشويه الأعضاء التناسلية للإناث بصورة مباشرة حقوق الإنسان للفتيات وصحتهن ورفاههن بعد الآن. سوف تتمكن ملايين الفتيات من إتمام التعليم الأساسي وتجنب الحمل المبكر والإسهام في المزيد من النمو الاقتصادي. وبالإضافة إلى ذلك، سوف تؤدي مثل هذه الاستثمارات إلى انخفاض معدلات وفيات الأمومة ووفيات الأطفال والحد من انتشار فيروس نقص المناعة البشرية.

23. سوف يُكثَّف صندوق الأمم المتحدة للسكان من جهوده القائمة على الأدلة في مجال الدعوة والمشاركة في السياسات والبرامج لتعزيز الالتزام الدولي والوطني بإعطاء الأولوية للمراهقين والشباب، وبخاصة المراهقات، والاستثمار فيهم وتمكينهم. وسوف يمكنهم هذا من التخلي بالاستقلال وحرية الاختيار فيما يتعلق بصحتهم الجنسية والإنجابية وحقوقهم الإنجابية ورفاههم.

24. سوف يدعم صندوق الأمم المتحدة للسكان تعزيز سياسات وبرامج التنمية الوطنية لتحسين فرص المراهقين والشباب في إتمام الدراسة والوصول إلى التعليم الجيد، بما في ذلك التنقيف الجنسي الشامل. وسوف يمكنهم هذا من الوصول إلى خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة، بما في ذلك خدمات فيروس نقص المناعة البشرية والعنف القائم على النوع الاجتماعي، في جميع السياقات، بما في ذلك السياقات الإنسانية والهشة.

25. سوف يركز صندوق الأمم المتحدة للسكان على تعزيز السياسات والدعوة للتنقيف الجنسي المستدام والواسع النطاق الذي يتسم بالشمول ويصل إلى الشباب داخل المدارس وخارجها. وسوف يتضمن هذا العمل التدريس، وتدريب المعلمين، وتطوير المناهج، ومشاركة المجتمع المحلي، بما في ذلك توعية المراهقات الأكثر عرضة للخطر والمُعرضات بشدة لحدوث الحمل غير المرغوب فيه وللاستغلال الجنسي والإساءة الجنسية. كما سوف يضمن صندوق الأمم المتحدة للسكان إتاحة الفرص للرجال والمراهقين لتحدي المفاهيم الضارة حول الذكورة وتعزيز المساواة بين الجنسين، بما في ذلك من خلال برامج التنقيف الجنسي الشامل.

**يُعدّ التركيز على  
الفتيات في مرحلة  
المراهقة المبكرة أمراً  
بالغ الأهمية: إذ يُمكن  
أن تؤدي القرارات  
الصحيحة التي تتخذ  
أثناء هذه الفترة إلى  
تجنب النتائج العكسية  
في مجالي الصحة  
والتنمية بالنسبة للفتيات  
والمجتمع المحلي  
والمجتمع بأسره**

سوف يُعزز صندوق الأمم المتحدة للسكان الحق الأساسي للشباب في المشاركة في الحياة المدنية والاجتماعية ويدعمه

26. سوف يُعزز صندوق الأمم المتحدة للسكان الحق الأساسي للشباب في المشاركة في الحياة المدنية والاجتماعية ويدعمه. وسوف يمكنهم هذا من لعب دور حيوي في تنميتهم وفي تنمية مجتمعاتهم المحلية. سوف يتحقق هذا من خلال دعم المبادرات المحلية والمبادرات التي يقودها الشباب والمنظمات التي تعزز المشاركة المتساوية للشباب والشابات على تنوعهم، بما في ذلك المعاقين ومن خلال إنشاء منصات تشاركية لمساهمة الشباب في جدول أعمال التنمية، بما في ذلك في الأعمال الإنسانية وفي استدامة السلام والأمن.

27. سوف يعزّز صندوق الأمم المتحدة للسكان السياسات والبرامج متعددة القطاعات الموجهة إلى الشباب لمعالجة القضايا المحورية التي تؤثر عليهم. من المعروف أن التدخلات متعددة القطاعات ومتعددة المكونات تُمثل طريقة فعّالة لمعالجة العوامل المؤثرة على محددات صحة الشباب ورفاههم. وسوف يصبّ التركيز على القوانين والسياسات الداعمة والحامية والتعليم والتدريب والحق في الإنصات لهم وإتاحة الوظائف وإتاحة الخدمات الصحية الملائمة للشباب والمراهقين، بما في ذلك خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة وتعليم الفتيات، سواء داخل المدرسة أو خارجها، والقضاء على الممارسات الضارة مثل زواج الأطفال والزواج المبكر والقسري وتشويه الأعضاء التناسلية للإناث، وحمل المراهقات ومكافحة فيروس الورم الحليمي. وهذه الاستثمارات لازمة لتمكين جميع المراهقين والشباب، وبخاصة المراهقات، من تحقيق صحتهم الجنسية والإنجابية، والحقوق الإنجابية ومن المشاركة في التنمية المستدامة.

28. سوف يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في التعاون مع شركائه داخل منظومة الأمم المتحدة وخارجها من أجل تنفيذ البرامج المشتركة التي تعتمد نهجًا واسعًا على مدار الحياة والتي تُدرك السياق الذي يعيش فيه الشباب والعوائق التي يواجهونها في ممارسة حقوقهم. وسوف يستند هذا النهج إلى الاستثمارات التي تمت في السنوات الأخيرة من أجل: (أ) الحصول على اعتراف بأن الشباب من عوامل التغيير الإيجابية، بما في ذلك في مجالات الأعمال الإنسانية واستدامة السلام وقضايا القدرة على الصمود؛ (ب) الحصول على اعتراف بالعاقد الديمغرافي الفريد الذي يمثله الشباب.



### النتائج 3: النهوض بالمساواة بين الجنسين، وتمكين جميع النساء والفتيات، والحقوق الإنجابية في الأوضاع التنموية والإنسانية

29. إن المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات من الأمور الحاسمة من أجل تحقيق الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية. وتتمتع المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات، بما في ذلك حقوقهن الإنجابية، بمنزلة محورية داخل جدول أعمال عام 2030. يتناول هدف التنمية المستدامة رقم 5 وغاياته التسع أولويات المساواة بين الجنسين، بما في ذلك الغايات التي تؤدي إلى القضاء على كافة صور العنف ضد النساء والفتيات، والقضاء على الممارسات الضارة، وتحقيق الحقوق الإنجابية لجميع النساء والفتيات. إن المساواة بين الجنسين وحقوق المرأة من الأمور الأساسية للوصول إلى الأكثر تخلفاً عن الركب. يبين الاستعراض العالمي لعام 2015 بشأن الأدلة والدروس والممارسات الناشئة في مجال التنقيف الجنسي الشامل الذي أجرته منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة، أن إمكانية تحقيق النتائج المتعلقة بالحقوق الإنجابية تتحسن عندما تتضمن المناهج المدرسية معلومات عن النوع الاجتماعي وعن ديناميات السلطة.

30. يُؤسس صندوق الأمم المتحدة للسكان نهجه الاستراتيجي لتحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة على المزايا التعاونية لمنظمات منظومة الأمم المتحدة من خلال التكامل مع عملها بشأن الأطر التشريعية. ويركز صندوق الأمم المتحدة للسكان على تعزيز القدرات والاستجابة متعددة القطاعات للقضاء على الممارسات الضارة ومنع العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستجابة له، بما في ذلك العنف الجنسي والاستغلال والاعتداء الجنسيين - ويشمل ذلك الأوضاع الإنسانية. وتتطلب مجالات المشاركة هذه إنشاء بيئة تمكينية للتشريع والسياسات والقضاء على المعايير المتعلقة بالتمييز بحسب النواع الاجتماعي والأعراف الاجتماعية الثقافية التمييزية التي تؤثر على النساء والفتيات.

31. للنهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات، سوف يعزز صندوق الأمم المتحدة للسكان أطر السياسات والأطر القانونية وأطر المساءلة. ويتضمن هذا دعم آليات حقوق الإنسان الدولية والوطنية. وسوف ترصد هذه الآليات تنفيذ التزامات حقوق الإنسان التي تُمكن النساء والفتيات والتي تضمن الإتاحة المتساوية للصحة والحقوق الجنسية والإنجابية بغض النظر عن الحالة الاجتماعية أو السن أو السماح بها من قبل طرف ثالث. سوف تتطلب هذه الجهود إتاحة البيانات المصنفة حسب النوع الاجتماعي والتي تتناول احتياجات الفئات الضعيفة مثل الأشخاص ذوي الإعاقة والشعوب الأصلية وغيرها من الفئات المهمشة، لدى الحصول على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية. وسوف يدعم صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً البلدان لإشراك الرجال والفتيات للنهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. سوف ينفذ صندوق الأمم المتحدة للسكان برامج شاملة لتغيير المعايير الاجتماعية الكامنة التي تعيق القضاء على الممارسات التمييزية بين الجنسين، بما في ذلك العنف القائم على النوع الاجتماعي وتشويه الأعضاء التناسلية للإناث، وزواج الأطفال والزواج المبكر والقسري.

32. تُعدّ معالجة العنف القائم على النوع الاجتماعي حاسمة للنهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات. تركز تدخلات صندوق الأمم المتحدة للسكان بشأن العنف القائم على النوع الاجتماعي على الدعوة والبيانات والصحة والأنظمة الصحية والدعم النفسي الاجتماعي والتنسيق. وسوف يسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي من خلال زيادة القدرات متعددة القطاعات ومن خلال استخدام مقاربة استمرارية في بيئات التنمية والأوضاع الإنسانية. وبسبب ذلك العمل معاً لوضع وتنفيذ خطط إطار عمل الأمم المتحدة لبناء السلام والمساعدة الإنمائية والاستجابة الإنسانية لتعميم منع العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستجابة له. ويلعب صندوق الأمم المتحدة للسكان دوراً بارزاً بين الوكالات في قيادة مجال مسؤولية العنف القائم على النوع الاجتماعي تحت لواء المجموعة العالمية للحماية.

تتطلب الأوضاع الإنسانية مستوى مرتفعاً من المساءلة وإعطاء الأولوية للصحة الجنسية والإنجابية ومنع العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستجابة له

33. تتطلب الأوضاع الإنسانية مستوى مرتفعاً من المساواة، وإعطاء الأولوية للصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية، ومنع العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستجابة له. وعلى الرغم من الجهود المبذولة، لا تزال هناك فجوات في إتاحة خدمات الصحة الإنجابية الشاملة، بما في ذلك منع الحمل في حالات الطوارئ والرعاية السريرية والنفسية الاجتماعية الشاملة للناجيات من الاعتصاب، وتخطيط الأسرة وخدمات الصحة الجنسية والإنجابية للمراهقين. يلعب صندوق الأمم المتحدة للسكان دوراً هاماً عن طريق دعمه لنهج كلي من خلال التنسيق والدعم لتخصيص الخدمات.

34. وسوف يسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً إلى القضاء على الممارسات الضارة، بما في ذلك زواج الأطفال والزواج المبكر والقسري وتشويه الأعضاء التناسلية للإناث وتفضيل الأبناء الذكور. إن صندوق الأمم المتحدة للسكان هو الهيئة الوحيدة في الأمم المتحدة التي تعمل لمكافحة مثل هذه الممارسات الضارة التي تؤثر على النساء والفتيات في شتى أنحاء العالم. وسوف يستمر العمل في هذا المجال استناداً إلى البرامج المشتركة مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) لمعالجة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث في 17 بلداً ذا أولوية وزواج الأطفال في 12 بلداً ذا أولوية. وسوف يوسع البرنامج العالمي لصندوق الأمم المتحدة للسكان الذي أطلق حديثاً بشأن تفضيل الأبناء الذكور وإساءة تقييم البنات من عمله للقضاء على هذه الممارسة الضارة، وهو يعمل حالياً في ستة بلدان في مناطق آسيا والمحيط الهادئ وآسيا الوسطى وأوروبا الشرقية.

#### النتائج 4: إحصاء الجميع، في كل مكان، ووضعهم في الاعتبار، عند السعي لتحقيق التنمية المستدامة

35. في أثناء العقود العديدة الماضية، شهد العالم تحولات كبرى في ديناميات السكان وتفاوتات هائلة بين البلدان وداخلها. ويشير تحليل أجراه صندوق الأمم المتحدة للسكان مؤخراً إلى أن السنوات الخمس عشرة القادمة سوف تمثل فترة يزداد فيها اختلاف البلدان في الهيكل العمري عن أي وقت مضى. فالتغيرات الديموغرافية المتوقعة حتى عام 2030 سيكون لها تداعيات هامة بالنسبة للتنمية والتقدم المحرز نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة. يتطلب تنفيذ جدول أعمال عام 2030 الرصد الفعال من منظور السكان. ومن الضروري بالنسبة للبلدان رسم خرائط لخصائص السكان واحتياجاتهم، وفهم كيفية تأثير التغيرات في الهياكل العمرية على التنمية. وتعد إتاحة البيانات والقدرة التحليلية على التنبؤ بديناميات السكان وتقييم روابط التنمية الديموغرافية من الأمور الحاسمة بالنسبة لتصميم سياسات وبرامج سكانية فعالة وقائمة على الأدلة.

36. في العديد من البلدان، تتسم أنظمة بيانات السكان اللازمة لإحصاء الملامح السكانية وتشخيصها والتنبؤ بها، بالضعف، أو أنها تركز أكثر على توليد النتائج بدلاً من استخدامها. يتسم استخدام تعدادات السكان وغيرها من مصادر البيانات لتوليد الذكاء الديموغرافي لصنع القرار بالضعف في العالم النامي، وذلك طبقاً لما ذكره التقييم الخارجي الذي أجراه مؤخراً صندوق الأمم المتحدة للسكان لدورة تعداد عام 2010. ولم تستخدم سوى أقلية من البلدان الأقل نمواً بيانات تعدادها لتوليد التوقعات السكانية وهو مطلب أساسي من أجل التخطيط للاستثمارات العامة. هناك القليل من البلدان النامية تستطيع توليد إحصاءات حيوية من أنظمة التسجيل المدني الخاصة بها.

37. ولتحقيق النتائج رقم 4، سوف يُحسّن صندوق الأمم المتحدة للسكان من أنظمة بيانات السكان الوطنية لتحديد أوجه انعدام المساواة ومعالجتها. وسوف يدعم هذا تحقيق الإتاحة الشاملة للصحة الجنسية والإنجابية، بما في ذلك أثناء الأزمات الإنسانية، بالإضافة إلى أهداف التنمية المستدامة، من خلال تحديد فئات السكان الأكثر تخلفاً عن الركب. ومن الناحية التاريخية، ركّز عمل صندوق الأمم المتحدة للسكان في هذا المجال على إنتاج البيانات، مؤكداً على التعدادات والدراسات الاستقصائية، وإلى حد ما على إحصاءات السجل المدني والإحصاءات الحيوية. ويعد التنسيق والتكامل بين مصادر البيانات هذه محدوداً، ويجب أن تُستكمل من خلال البيانات غير التقليدية لسد الفجوات وتوليد التقديرات في وقت مناسب وإنتاج المعلومات ذات الصلة في أوقات الأزمات والتغيرات السريعة.

سوف يُحسّن صندوق  
الأمم المتحدة للسكان  
من أنظمة بيانات  
السكان الوطنية  
لتحديد أوجه انعدام  
المساواة ومعالجتها



© UNFPA/Lorenzo Tugnoli

38. سوف يُحسّن تعزيز الأنظمة الإحصائية الوطنية من القدرة على: (أ) إنتاج بيانات السكان، بما في ذلك في الأوضاع الإنسانية؛ (ب) تحديد فجوات البيانات المتعلقة بمؤشرات برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية ومعالجتها، وذلك من خلال التكامل والتحقق من البيانات؛ (ج) تطوير ونشر أدوات مبتكرة لجمع البيانات وتكاملها وتحليلها، بما في ذلك من خلال استخدام "البيانات الضخمة".

39. تتناول استراتيجية البيانات الإنسانية لصندوق الأمم المتحدة للسكان الجوانب الأساسية من إطار سيندائي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030 من خلال: (أ) تعزيز الشراكات الاستراتيجية؛ (ب) الاستفادة من التقنيات الجديدة واستخدام الميزة المقارنة في أنظمة بيانات السكان؛ (ج) تقوية شبكات التنسيق وإشراكها. سوف يقدّم صندوق الأمم المتحدة للسكان دعمه إلى السلطات الوطنية لتعزيز القدرات الوطنية على وضع التوقعات السكانية على المستوى دون الوطني واستخدام الأدوات الجغرافية المكانية لرسم الخرائط دعماً لجهود الحد من أخطار الكوارث.

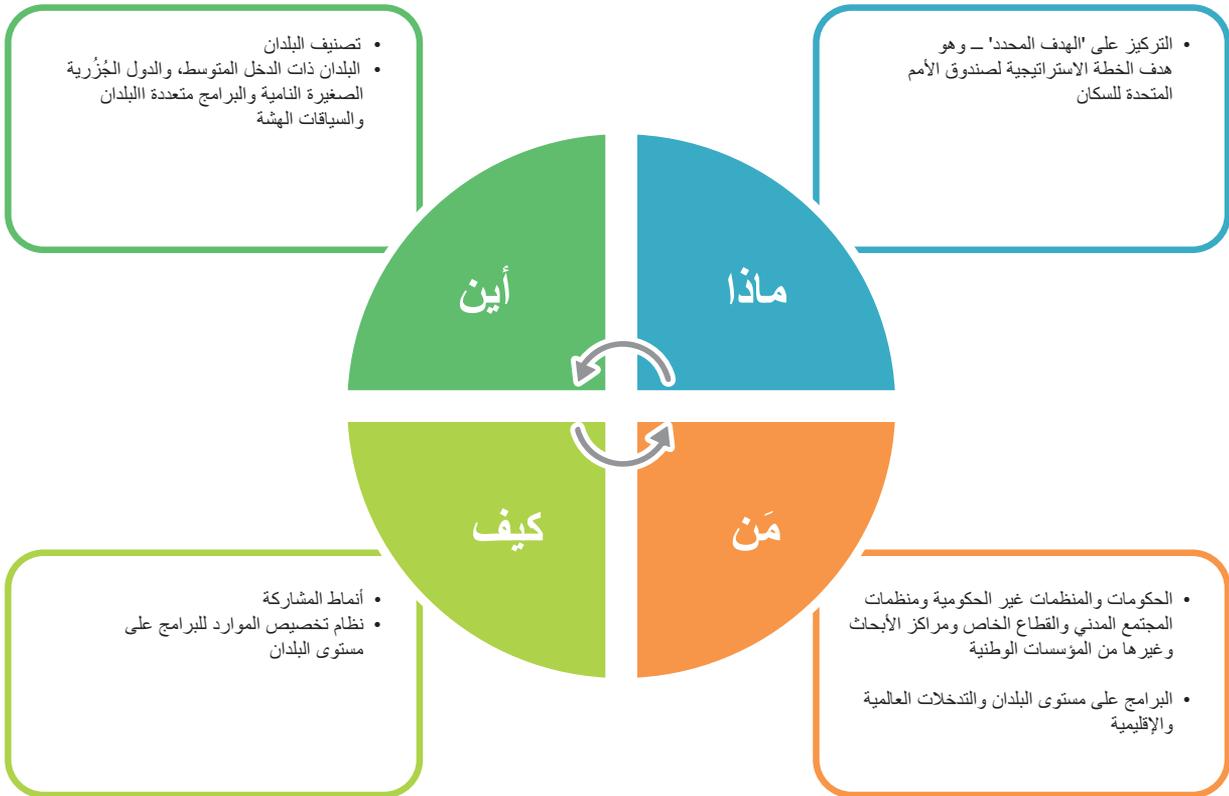
40. سوف يركّز صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً على استخدام البيانات من خلال تعميم استخدام الذكاء الديموغرافي في صياغة استراتيجيات وسياسات وبرامج التنمية وتنفيذها. يوفر الذكاء الديموغرافي رؤى بشأن كيفية تشكيل التغيرات الديموغرافية، مثل حالة نمو السكان واتجاهاته، والصحة، والتقدم في العمر، والتوزيع والتنقل والحياة الأسرية وهياكل الأسر المعيشية، على التنمية الاجتماعية والاقتصادية والبيئية. سوف يعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان مع طيفٍ من الشركاء ويكون بمثابة جسر بين منتجي البيانات والمبتكرين في المنهجيات والموضوعات ومستخدمي البيانات. وسوف ينصب التركيز على تقوية القدرات الوطنية لتوليد معلومات قابلة للاستخدام للتخطيط للتنمية الوطنية ولتنسيق الحد من المخاطر والاستجابة الإنسانية. سوف تتضمن النهج الأساسية وضع الخرائط على المستوى دون الوطني، وتقدير المناطق الصغيرة والتوقعات والقيادة المنهجية للمؤشرات.



# رابعاً - كيفية تحقيق صندوق الأمم المتحدة للسكان لنتائج التنمية الخاصة بالخطة الاستراتيجية

41. في عام 2014، استحدث صندوق الأمم المتحدة للسكان نموذج أعمال متنوع لدعم أولويات التنمية الوطنية على نحو أفضل. قِيم صندوق الأمم المتحدة للسكان تطبيق نموذج الأعمال هذا بعد ثلاثة أعوام من تنفيذه. وقد تم ذلك من خلال: (أ) تقييم تكويني للهيكل الداعم لتشغيل الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان 2014-2017؛ (ب) المشاورات مع المكاتب على مستوى البلدان والشركاء؛ (ج) عملية استعراض منتصف المدة. وبناءً على الدروس المُستفادة، سوف يعزز صندوق الأمم المتحدة للسكان ويوضح بشكل أكبر أبعاد نموذج أعماله الأربعة: 'ماذا' و'أين' و'مَنْ' و'كيف' (انظر الشكل 4 أدناه).

الشكل رقم 4 نموذج أعمال صندوق الأمم المتحدة للسكان رباعي الأبعاد



42. سوف تشمل 'ماذا' 'الهدف المحدد' - وهو هدف الخطة الاستراتيجية - مع تعديلات لتحقيق الاتساق مع جدول أعمال عام 2030.

43. فيما يتعلق بـ 'أين'، سوف يحافظ صندوق الأمم المتحدة للسكان على وجوده العالمي في البلدان الأقل نمواً وفي البلدان منخفضة إلى متوسطة الدخل وفي الدول الجزرية الصغيرة النامية ويزيد منه، مع إعطاء الأولوية للبلدان الأقل نمواً المتخلفة عن الركب والمُعَرَّضة لخطر النزاع والكوارث الطبيعية. سوف يعزز صندوق الأمم المتحدة للسكان أعماله التنموية والإنسانية في جميع البلدان المستفيدة.

44. وعلى الرغم من أن أعداد البلدان متوسطة الدخل في تزايد، إلا أن الجوانب متعددة الأبعاد المتعلقة بالفقر وانعدام المساواة داخل البلدان آخذة في الارتفاع. يعيش أكثر من 70 في المائة من فقراء العالم في البلدان ذات الدخل المتوسط، ولكن المكاسب الاقتصادية غالباً ما تكون غير مستقرة. أسهمت البلدان متوسطة الدخل إسهامات هامة في تحقيق التزامات المؤتمر الدولي للسكان والتنمية، ولكن العديد من الالتزامات لم تتحقق. لذلك فإن استراتيجيات التدخّل المُخصَّصة مطلوبة لتحقيق الإتاحة الشاملة للصحة الجنسية والإنجابية.

45. وبالنظر إلى تنوع المشهد التنموي، والتحديات التي تواجهها البلدان، فسوف يحافظ صندوق الأمم المتحدة للسكان على تواجد متنوع على مستوى البلدان ونظام تصنيف يضع البلدان في واحدٍ من أربعة أرباع ذات رموز لونية.

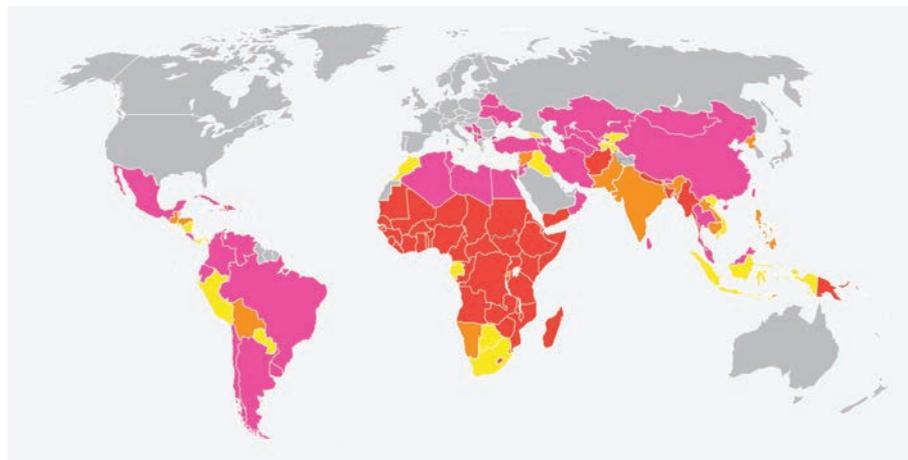
46. يلخّص الجدول 1 توزيع البلدان طبقاً للمربع اللوني. البلدان التي تجمع ما بين: (أ) الاحتياجات الأعلى ومستوى القدرة المنخفض أو دون المتوسط على تمويل برامجها؛ (ب) الاحتياجات المرتفعة، وانخفاض القدرة على التمويل - توضع في الربع الأحمر. البلدان ذات المزيج من: (أ) الاحتياجات المنخفضة والقدرة المنخفضة والمتوسطة على التمويل؛ (ب) الاحتياجات المتوسطة والقدرة ما فوق المتوسطة على التمويل؛ (ج) الاحتياجات المنخفضة والقدرة ما فوق المتوسطة والعالية على التمويل - توضع في الربع الوردي. وبينهما تقع البلدان في الربع البرتقالي والأصفر. سوف يتواجد صندوق الأمم المتحدة للسكان في بلدان مختارة مرتفعة الدخل (مرفق 4).

الجدول 1. عدد البلدان طبقاً للربع

الاحتياجات				القدرة على التمويل (معدّلة وفقاً لعامل عدم المساواة)
منخفضة	متوسطة	مرتفعة	الأعلى	
0	3	14	26	منخفضة
10	14	13	5	دون متوسطة
15	15	3	0	فوق متوسطة
3				مرتفعة

بالإضافة إلى البلدان المذكورة أعلاه، لدى صندوق الأمم المتحدة للسكان برامج متعددة البلدان في جزر المحيط الهادئ (البلدان ذات اللون الأصفر) وفي منطقة البحر الكاريبي (البلدان ذات اللون الوردي).

ملاحظة: لا تعني الحدود والأسماء المبيّنة والتسميات المستخدمة في هذه الخريطة موافقة أو قبولاً رسمياً من الأمم المتحدة.



47. يتحدد تصنيف البلدان من خلال مزيج من احتياجات البلد وقدرتها على تمويل تنميتها بذاتها وهو يتسق مع دعوة جدول أعمال 2030 لعدم تخلف أحد عن الركب ولمعالجة أوجه انعدام المساواة متعددة الأبعاد بين البلدان وداخلها. استخدم صندوق الأمم المتحدة للسكان الدخل القومي الإجمالي للفرد في الخطة الاستراتيجية السابقة لقياس القدرة على تمويل الاحتياجات، ولكن الدخل القومي الإجمالي للفرد يُخفي أوجه انعدام المساواة. لذلك سوف يستخدم نموذج الأعمال نتائج مبادرة الإتاحة المتساوية لتتقيد وتحسين معايير التقييم التي تقيس قدرة البلدان على تمويل برامج التنمية فيها.

48. تتحدد الاحتياجات من خلال مؤشرات تقيس مباشرة مجالات التنمية التي يركّز عليها صندوق الأمم المتحدة للسكان: (أ) نسبة وفيات الأمومة؛ (ب) الولادة بإشراف عناصر مدربة بالنسبة للخمسة الأفقر من السكان؛ (ج) معدل خصوبة المراهقات؛ (د) الحاجة الملحة للتخطيط للأسرة؛ (هـ) معدل إصابة الشباب بفيروس نقص المناعة البشرية؛ (و) مؤشر انعدام المساواة بين الجنسين؛ (ز) مؤشر INFORM لإدارة المخاطر؛ و(ح) إتاحة البيانات الوطنية للولادة بإشراف العناصر المدربة، ومعدل ولادة المراهقات، والعنف القائم على النوع الاجتماعي.

49. إنّ تنمية القدرات الوطنية هي الاستراتيجية الجامعة لنهج برامج صندوق الأمم المتحدة للسكان. وينص الاستعراض الشامل للسياسات الذي يُجرى كل أربع سنوات على أن الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة في الأمم المتحدة ينبغي أن تُحسن من دعمها لبناء القدرات الوطنية وتنميتها وتقويتها دعماً لنتائج التنمية وتعزيزاً للمسؤولية والقيادة الوطنيتين.

1 تتضمن الجهات الداعية إلى مبادرة الإتاحة المتساوية: منظمة الصحة العالمية؛ والبنك الدولي، والتحالف العالمي للقاحات والتحصين؛ وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز؛ وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛ وصندوق الأمم المتحدة للسكان؛ واليونيسيف؛ والمرفق الدولي لشراء الأدوية (اليونيتيد)؛ والصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا، بدعم من مؤسسة بيل وميليندا غيتس وصندوق وكوم الاستئماني.



©Lurie Foca

إنّ تنمية القدرات الوطنية هي الاستراتيجية الجامعة لنهج برامج صندوق الأمم المتحدة للسكان.

50. يتم تفعيل وجود صندوق الأمم المتحدة للسكان على مستوى البلدان من خلال خمسة أنماط للمشاركة:

(أ) الدعوة وحوار السياسات الذي يركز على التنمية، والتحسين والإصلاح (بما في ذلك رصد الأداء) للتشريع والسياسات والاستراتيجيات؛

(ب) تنمية القدرات التي تقوّي مهارات الأشخاص والأنظمة والموارد وتقدّم الخبرات الفنية المُخصّصة؛

(ج) إدارة المعرفة التي تُحسّن البرامج من خلال تحليل البيانات وتوفير منتجات المعرفة عالية الجودة في الوقت المناسب وتقديم الحلول المبتكرة؛

(د) الشراكات والتنسيق، بما في ذلك التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي (من خلال التبادل المنهجي لحلول المعرفة والابتكار)، بالإضافة إلى التنسيق الإنساني بين الوكالات، بناءً على المزايا التعاونية التي تقوّي المساءلة الجماعية عن تحقيق النتائج؛

(هـ) تقديم الخدمات الأساسية للصحة الإنجابية وخدمات منع العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستجابة له.

51. ترتبط أنماط المشاركة ببعضها البعض ويمكن تطبيقها بتوليفاتٍ عديدة لتوفير حلول مخصصة لتلبية الاحتياجات الوطنية. تشير التقييمات التكوينية التي أجريت مؤخرًا إلى أن مزيجًا من أنماط المشاركة يُشكّل استجابة مناسبة للأولويات الوطنية. سوف ينشر صندوق الأمم المتحدة للسكان أنماط المشاركة الخمسة كلها للبلدان الموجودة في الربع الأحمر والبلدان التي تُعاني من أزمات إنسانية والتي لديها احتياجات جمة. بالنسبة للبلدان في الأرباع البرتقالي والأصفر والوردي، سوف ينشر صندوق الأمم المتحدة للسكان أنماط المشاركة المختارة، باستثناء تقديم الخدمات المُخصصة لتلبية الاحتياجات والأولويات المحددة لتلك البلدان. يتفق النهج المُخصّص مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يُجرى كل أربع سنوات. كما يستجيب النهج أيضًا لطلبات الدول الأعضاء بتوفير المزيد من الدعم في صورة التعاون الفني والسياسي والدعوة. يُلخص الجدول 2 استخدام أنماط المشاركة لكل مربع لوني.

الجدول 2. السياق على مستوى البلدان وأنماط المشاركة

البلدان في الربع الوردي	البلدان في الربع الأصفر	البلدان في الربع البرتقالي	البلدان في الربع الأحمر والبلدان ذات الأزمات الإنسانية	أنماط المشاركة
	غير مُنفذة			تقديم الخدمة
*	**	***	***	تطوير القدرات
				الشراكات والتنسيق بما في ذلك شراكات الجنوب مع الجنوب والشراكات الثلاثية
				إدارة المعرفة
				الدعوة وحوار السياسات وتقديم المشورة
* ينصبّ التركيز على بيئة تمكينية				
** ينصبّ التركيز على بيئة تمكينية وعلى المستويات المؤسسية				
*** ينصبّ التركيز على بيئة تمكينية وعلى المستويات المؤسسية والفردية				



بتمويل من:

UNFPA

UNFPA

82194039  
Wings



© UNFPA/Iraq Turchenkova

52. عند الاستجابة لحالات الطوارئ والأزمات المطوّلة، سوف يستخدم صندوق الأمم المتحدة للسكان جميع أنماط المشاركة بما في ذلك: (أ) تقديم خدمات إنقاذ الأرواح لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستجابة له؛ (ب) تلبية احتياجات الصحة الجنسية والإنجابية للنساء والفتيات من خلال حزمة الحد الأدنى من الخدمات الأولية؛ (ج) قيادة جهود التنسيق لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي والتصدي له، أو المشاركة في قيادتها. سوف تنتقل استراتيجيات التدخل الإنساني من رد الفعل تجاه الكوارث والنزاعات إلى تطبيق نهج القدرة على الصمود من خلال ربط الوقاية والاستعداد والاستجابة ببناء القدرات الوطنية. لذلك، فإن مؤشرات تجنب المخاطر والاستجابة الإنسانية تعد جزءاً من إطار النتائج المتكاملة والموارد.

53. يتسق نموذج الأعمال المُنفّج جيداً مع احتياجات البلدان متوسطة الدخل. وسوف يسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى بناء القدرات الوطنية من خلال إدراك المراحل المختلفة التي تمر بها تنمية البلدان والتركيز على الأولويات الوطنية. وسوف يكون ترتيب توفير الخبرات رفيعة المستوى أمراً حاسماً لتوفير حلول السياسات المبتكرة والمتكاملة تحقيقاً للأثر. تخلق استراتيجية صندوق الأمم المتحدة للسكان الجديدة للتعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي منصة لتبادل المعرفة والدعم بين البلدان المُحتاجة وبين البلدان ذات الخبرات التي يُمكن نشرها.

54. سوف يحقق صندوق الأمم المتحدة للسكان الاتساق بين الموارد البشرية والمالية وبين نموذج الأعمال. وسوف تحتاج المكاتب على مستوى البلدان التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في الربع الوردي إلى مهارات قوية للدعوة وسوف تتطلب الدعم الفني من المقر الرئيسي وأو المكاتب الإقليمية وأو المنظمات الشريكة. كما ستشارك هذه البلدان في زيادة التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وسوف تتطلب المكاتب على مستوى البلدان في الربع الأحمر عدداً أكبر من الموظفين، بما في ذلك الموظفين ذوي الخبرة في إدارة البرامج المعقدة.

55. كما سوف يتضمن نموذج الأعمال المنفّج توزيع الموارد المالية على البرامج على مستوى البلدان، طبقاً لما هو موضح في المرفق رقم 4. يتألف تخصيص الموارد المنتظمة على مستوى البلدان من خطوتين. تضمن الخطوة الأولى تخصيص حد أدنى من مساهمات صندوق الأمم المتحدة للسكان من الموارد المنتظمة لحزمة تمثل الحد الأدنى من البرامج في كل بلد، بما في ذلك الدعوة وحوار السياسات وتقديم المشورة. وحدد الحد الأدنى بمبلغ 500 ألف دولار أمريكي سنوياً لكل برنامج في البلدان منخفضة الدخل والبلدان ما دون متوسطة الدخل، بناءً على الدخل القومي الإجمالي للفرد مُعدلاً بعامل عدم المساواة. وينطبق نفس الحد الأدنى الذي يبلغ 500,000 دولار أمريكي على البرامج متعددة البلدان. يبلغ الحد الأدنى 300 ألف دولار أمريكي سنوياً لكل برنامج في البلدان ما فوق متوسطة الدخل والبلدان مرتفعة الدخل، بناءً على الدخل القومي الإجمالي للفرد معدلاً بعامل عدم المساواة.

سوف تنتقل  
استراتيجيات التدخل  
الإنساني من رد  
الفعل تجاه الكوارث  
والنزاعات إلى تطبيق  
نهج القدرة على  
الصمود من خلال  
ربط الوقاية والاستعداد  
والاستجابة ببناء  
القدرات الوطنية.

56. فيما يتعلق بالخطوة الثانية، يقوم صندوق الأمم المتحدة للسكان بحساب الأرقام الإرشادية المدفوعة بالاحتياجات على مستوى البلدان باستخدام: (أ) مؤشرات تصنيف البلد؛ (ب) السكان من الإناث البالغين من العمر 10-24 عامًا؛ و(ج) الدخل القومي الإجمالي للفرد. سوف تتلقى البلدان الأكثر احتياجًا، والأقل قدرة على التمويل وذات عدد السكان الكبير، حصة أكبر نسبيًا من الموارد الأساسية الإرشادية. أما البلدان منخفضة الاحتياجات، ولكنها مرتفعة القدرة على التمويل وأقل سكانًا، فسوف تتلقى حصة أقل من الموارد الأساسية الإرشادية.

57. بالنظر إلى توقعات المساهمات الأساسية الحالية (انظر الجدول 3)، فإن ما يقرب من 60 في المائة من الموارد الأساسية سوف تُخصَّص للربع الأحمر و15 إلى 17 في المائة إلى الربع الوردي وحوالي 14 إلى 18 في المائة إلى الربع البرتقالي وحوالي 10 في المائة إلى الربع الأصفر. وسوف يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في التركيز على احتياجات البلدان الأكثر ضعفًا في أفريقيا والبلدان الأقل نموًا والبلدان النامية غير الساحلية وجميعها تمثل النسبة الأكبر من البلدان في الربع الأحمر. وسوف يصمّم صندوق الأمم المتحدة للسكان برنامجين متعددي للبلدان لتلبية الاحتياجات المحددة للبلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ والبلدان الناطقة باللغة الإنجليزية واللغة الهولندية في الكاريبي وسوف يسعى إلى تحقيق التناغم في المقاربة بين البرامج متعددة الأقطار داخل منظومة الأمم المتحدة.

الجدول 3. تخصيص الموارد طبقًا للربع الذي يقع فيه البلد

البلدان في الربع الأصفر	البلدان في الربع البرتقالي	البلدان في الربع الوردي	البلدان في الربع الأحمر
11-7 في المائة	18-14 في المائة	17-15 في المائة	60-56 في المائة

58. سوف يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في تقديم التمويل المكافئ في الخطة الاستراتيجية. في الوقت الحالي، إذا أسهم بلدٌ مصنّف على أنه ذو دخل ما فوق متوسط أو مرتفع (مُعدلاً بعامل عدم المساواة) في برامجه الخاصة، فإن صندوق الأمم المتحدة للسكان يُطابق هذه المساهمات على أساس واحد إلى واحد حتى 100 ألف دولار أمريكي فوق الحد الأدنى. سوف يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في استخدام هذا الترتيب لدعم جمع الأموال الوطنية وملكية البرامج. بالإضافة إلى ذلك، فإن نموذج أعمال الخطة الاستراتيجية يمكن مكاتب صندوق الأمم المتحدة للسكان في البلدان من حشد الموارد والاستجابة للأولويات المحددة للبلدان.

59. يُشجّع نموذج الأعمال على الإسهام بالتمويل الأساسي وإعطاء الأولوية في التمويل للبلدان الأشد احتياجًا. تشير الدروس المُستفادة إلى الحاجة لأخذ عدم استقرار المساهمات الأساسية في الاعتبار، نظرًا لأن الموارد الأساسية التي يمكن التنبؤ بها تعد حاسمة بالنسبة للبلدان الأكثر احتياجًا. يخصص التمويل غير الأساسي، والذي يُمثل حاليًا ما يقرب من ثلثي المبالغ المتاحة، بصفة أساسية للبلدان في الربع الأحمر وللبلدان ذات الأوضاع الإنسانية. توفر الموازنة المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان (DP/FPA/2017/10) وإطار النتائج المتكاملة والموارد للصندوق (مرفق 1) مزيدًا من التفاصيل بشأن توزيع الموارد بين مجالات النتائج.

## يُشجّع نموذج الأعمال على الإسهام بالتمويل الأساسي وإعطاء الأولوية في التمويل للبلدان الأشد احتياجًا.



© UNFPA

## خامساً - الفعالية والكفاءة التشغيلية

60. سوف يستند صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى التقدم المحرز في وضع البرامج وإدارة الموارد والنتائج على مستوى المنظومة بأكملها والتنسيق والاتساق والاتصالات وحشد الموارد والشراكات لزيادة تعزيز فعاليته وكفاءته التشغيلية. وبحلول عام 2021، سوف يضمن صندوق الأمم المتحدة للسكان: (أ) أن يكون جميع موظفي صندوق الأمم المتحدة للسكان في المناصب الإدارية من الحاصلين على مؤهل في الإدارة؛ (ب) تحويل جميع العمليات اليدوية التي يتم تحديدها إلى عمليات آلية؛ (ج) التوسع في التمويل والمساهمات العينية من القطاع الخاص والجهات المانحة غير التقليدية إلى 10 في المائة على الأقل بالنسبة لموارد صندوق الأمم المتحدة للسكان الأساسية.

61. سوف يضمن صندوق الأمم المتحدة للسكان المساءلة من خلال الرقابة الصارمة والموقوتة ومتابعة تنفيذ توصيات التدقيق الخارجي والداخلي. طبقاً للاستعراض الشامل للسياسات الذي يُجرى كل أربع سنوات، سوف يسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى تحقيق المزيد من التكامل والتنسيق والمساءلة والشفافية مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى. سوف يُسهم صندوق الأمم المتحدة للسكان في استخدام نموذج 'خطوط الدفاع الثلاثة' لإدارة المخاطر والتحكم فيها. سوف يستخدم صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً منظومة إدارة المخاطر المؤسسية لتقييم جميع المكاتب سنوياً وإعداد خطط تخفيف المخاطر وتنفيذها.

62. حدد صندوق الأمم المتحدة للسكان أربعة نواتج لتتبع التغييرات اللازمة في الفعالية والكفاءة التشغيلية:

1 تحسين وضع البرامج من أجل تحقيق النتائج؛

2 الإدارة المثلى للموارد؛

3 زيادة الإسهامات في النتائج والتنسيق والاتساق على مستوى منظومة الأمم المتحدة بأسرها؛

4 تحسين الاتصال وحشد الموارد والشراكات تحقيقاً للأثر.





©UNFPA/Vincent Tremeau

63. سوف يزيد صندوق الأمم المتحدة للسكان من جهوده لتحسين الإدارة القائمة على النتائج من خلال الاستفادة من تقنيات المعلومات والاتصالات وعن طريق تطبيق تحليلات أفضل للأعمال. وسوف يستمر في تعميم الإدارة القائمة على النتائج في سياساته وإجراءاته وكتيبياته الإرشادية وأنظمته. سوف تصبح الإدارة القائمة على النتائج مهارة أساسية لدى جميع موظفي البرامج والعمليات. ووفقاً للاستعراض الشامل للسياسات الذي يُجرى كل أربع سنوات، سوف يوائم صندوق الأمم المتحدة للسكان سياسات برامجه وإجراءاته مع الإرشادات الجديدة بشأن إطار عمل الأمم المتحدة لبناء السلام والمساعدة الإنمائية، مع التأكيد على الدور المحوري للحكومات الوطنية في الإسهام في عمل منظومة التنمية الأمم المتحدة الإنمائية.

64. سوف يعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان مع منظمات منظومة الأمم المتحدة لضمان امتثال جميع البرامج على مستوى البلدان لمعايير الجودة الخاصة بأهداف التنمية المستدامة وتنفيذها لتوصيات التدقيق. وبالإضافة إلى ذلك، سوف يرصد صندوق الأمم المتحدة للسكان تنفيذ توصيات وحدة التدقيق المشتركة. ولتحسين جودة برامجه، سوف يقدم صندوق الأمم المتحدة للسكان الدعم لكل من: (أ) وضع نظريات التغيير؛ (ب) توثيق الممارسات الجيدة والدروس المُستفادة واستخدامها؛ (ج) تخطيط وتنفيذ رصد البرامج وتقييمها.

65. يستخدم صندوق الأمم المتحدة للسكان الإدارة القائمة على النتائج لإدارة دورة البرامج الكاملة، بدءاً من التخطيط، والرصد والإبلاغ وانتهاءً بالتقييم. سيكون التعلم مدمج في كل مرحلة من الدورة، بما في ذلك التعلم من الأدلة التقييمية لتحسين تصميم البرنامج وتنفيذه. وسوف يستمر مكتب التقييم في رعاية التعلم القائم على الأدلة وتطوير البرامج، وسوف يُجري تقييمات عالية الجودة لإمداد إجراءات الإدارة بالمعلومات.

66. سوف يُسرّع صندوق الأمم المتحدة للسكان من جهوده استعداداً للإنساني للتصدي للمخاطر وبناء القدرة على الصمود. وسوف يضمن هذا أن تكون الأنظمة والمجتمعات المحلية والمجتمعات الأعم أفضل تجهيزاً للاستجابة لحالات الطوارئ والتعافي منها. وسوف تتضمن هذه الجهود أيضاً تنفيذ الحد الأدنى من إجراءات الاستعداد.

سوف يزيد  
صندوق الأمم  
المتحدة للسكان  
من جهوده لتحسين  
الإدارة القائمة  
على النتائج

67. سوف يستخدم صندوق الأمم المتحدة للسكان المعرفة من الطراز الأول لتحسين الفعالية والكفاءة في تحقيق النتائج. وسوف تُركِّز إدارة المعرفة في صندوق الأمم المتحدة للسكان على: (أ) زيادة إتاحة منتجات المعرفة عالية الجودة والوصول إليها في الوقت المناسب؛ (ب) تعميم إدارة المعرفة في برامج صندوق الأمم المتحدة للسكان وعملياته؛ (ج) تحسين قدرة الموظفين والمساءلة في مجال إدارة المعرفة.

68. سوف يُعزِّز صندوق الأمم المتحدة للسكان الابتكار لتحسين عملية وضع البرامج من خلال: (أ) إنشاء حلول مبتكرة مع الشركاء لتناول نقاط الاختناق في التنمية؛ (ب) التوسع في تطبيق الابتكارات التي أثبتت نجاحها؛ (ج) المشاركة مع المبتكرين من الجمهور والقطاع الخاص؛ (د) التأسيس لثقافة الابتكار في صندوق الأمم المتحدة للسكان.

69. تحسين إدارة الموارد البشرية لضمان التوظيف المناسب؛ وتحقيق الاتساق بين الموظفين وبين مجموعة المهارات الصحيحة؛ وتقوية الأدوات التي تحسّن المهارات اللازمة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية. سوف تشمل تنمية القدرات التدريب الشخصي والتوجيه والتعلّم وتطوير المسار الوظيفي والتقدير. سوف يُعزِّز صندوق الأمم المتحدة للسكان قيادته على كافة المستويات من خلال التركيز على قائمة المرشحين لتولي المناصب القيادية والقائمة المُعزّزة وشغل المناصب الإدارية الرئيسية في أسرع وقتٍ ممكنٍ والتعامل بشكلٍ مناسبٍ مع عمليات نشر الموظفين الطارئة و'واجب الرعاية'. سوف يؤكد صندوق الأمم المتحدة للسكان على السلوك الأخلاقي والاحترام المتبادل والعمل الجماعي وتبادل المعرفة. سوف يحافظ صندوق الأمم المتحدة للسكان على التشكيل الشامل لموظفيه (حسب النوع الاجتماعي والإقليم والإعاقة)، وسوف يحرص بشدة على التمثيل الجغرافي المتساوي وتكافؤ الجنسين في المناصب المهنية والإدارية. سوف يعزز صندوق الأمم المتحدة للسكان من رصد أداء الموظفين، وتوفير الحوافز للحفاظ على مستويات أداء مرتفعة وللتصدي لسوء الأداء.

سوف يُعزِّز صندوق  
الأمم المتحدة للسكان  
الابتكار لتحسين  
عملية وضع البرامج





© UNFPA/Maks Levin

## سوف يُعزّز صندوق الأمم المتحدة للسكان قيادته على كافة المستويات

70. سوف يُعيّن صندوق الأمم المتحدة للسكان القدر المناسب من الموظفين في المناصب الإدارية الرئيسية وسوف يبني قدرات الموظفين في مجال إدارة البرامج القائمة على النتائج وإدارة الموارد المالية والبشرية والدعوة والشراكات وحشد الموارد. وتعد المهارات والمعرفة في هذه المجالات من الأمور الحاسمة لتحقيق النتائج التحويلية.
71. سوف يُحسّن صندوق الأمم المتحدة للسكان من استخدام الشراكات الاستراتيجية و"التطوُّع من أجل التنمية" لتحقيق النتائج. سوف تستهدف استراتيجيات الشراكات القطاع الخاص والمجتمع المدني (بما في ذلك المنظمات الدينية)، والمؤسسات الأكاديمية، والأفراد من أجل: (أ) حشد الموارد والتوسع في قاعدة الجهات المانحة غير التقليدية؛ (ب) تحديد الحلول المبتكرة والحديثة لتحديات التنمية؛ (ج) حشد الدعم الاجتماعي العام لجدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية.
72. سوف يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في السعي لتحقيق التميز في إدارة الموارد المالية من خلال تحسين أداء وحدات الأعمال الأكثر احتياجًا بناءً على نموذج تقييم المخاطر الخاص به. وسوف يتضمن هذا رصد نفقات الشركاء المنفذين والاهتمام بصفة خاصة بتخطيط البرامج ووضع الموازنات لاستخدام الموارد بكفاءة.
73. سوف يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في الدعوة للاستدامة البيئية. يعد صندوق الأمم المتحدة للسكان منظمة محايدة مناخياً سوف تسعى إلى تحقيق المزيد من خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتوليد النفايات الخطيرة واستهلاك المياه، بما يتفق مع نظامه المستقبلي لإدارة الانبعاثات.

74. سوف يستثمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لدعم فعالية البرامج والعمليات وكفاءتها. وسوف يتضمن هذا استخدام التكنولوجيات المُحسَّنة لعمليات الأعمال التجارية لزيادة كفاءة البرامج والمكاتب والعمليات.

75. يمتلك صندوق الأمم المتحدة للسكان حضوراً كبيراً على مستوى البلدان وولاية عالمية تستند إلى الحقوق. وسوف يُمكنه هذا من زيادة إسهامه في النتائج والتنسيق والاتساق على مستوى منظومة الأمم المتحدة بأسرها من خلال: (أ) زيادة نطاق 'توحيد الأداء' ووضع البرامج المشتركة؛ (ب) تحسين التنسيق في معالجة العنف القائم على النوع الاجتماعي والصحة الإنجابية في الأوضاع الإنسانية؛ (ج) زيادة التعاون لتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

76. يدعم صندوق الأمم المتحدة للسكان بقوة استخدام الخدمات والمقار المشتركة مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى بهدف خفض تكاليف الإدارة والتكاليف الإدارية في الميدان وفي المقر العام. سوف يتعرّف صندوق الأمم المتحدة للسكان على أفضل الممارسات في منظمات الأمم المتحدة الأخرى ويسعى إلى زيادة عدد المكاتب على مستوى البلدان ذات تسيير الأعمال المشترك. يدعم صندوق الأمم المتحدة للسكان دمج الوظائف والخدمات الخاصة بالموارد البشرية داخل منظومة الأمم المتحدة على نحو أكثر فعالية من حيث التكلفة. سوف يستكشف صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً الوظائف غير المتعلقة بالموارد البشرية والتي قد تكون مناسبة للدمج.

77. ويعد توصيل النتائج بفعالية أولوية مؤسسية وقوة دافعة لعملية التغيير في صندوق الأمم المتحدة للسكان. سوف تمنح استراتيجية 'الصوت الواحد' للاتصالات العالمية صندوق الأمم المتحدة وضع شريك التنمية المرئي والمسموع الصوت، وسوف تُشرك أصحاب المصلحة من خلال الاتصالات المناسبة من حيث الوقت والمُرَكَّزة بشأن أثر صندوق الأمم المتحدة للسكان ونتائجه التحويلية. سوف يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في استخدام معايير المبادرة الدولية للشفافية في المعونة ونشر البيانات طبقاً لهذه المعايير.

78. سوف يحافظ صندوق الأمم المتحدة للسكان على علاقات قوية مع قاعدة الجهات المانحة التقليدية الخاصة به. كما سوف يسعى أيضاً إلى زيادة المساهمات من البلدان المستفيدة، بالإضافة إلى حشد الموارد البشرية والمالية، والمساهمات العينية، والدعم من المجتمع المدني (بما في ذلك المنظمات الدينية)، والتحالفات العالمية بين القطاعين العام والخاص، والمؤسسات المالية الدولية، والمنظمات الخيرية، والقطاع الخاص والجمهور.

79. يُناصر صندوق الأمم المتحدة للسكان التمويل المرن الذي يمكن التنبؤ به من خلال التعهدات والالتزامات والإسهامات متعددة السنوات. سوف يعزّز صندوق الأمم المتحدة للسكان من قدراته في حشد الموارد وبناء الشراكات لتحديد فرص حشد الموارد من الجهات المانحة غير التقليدية، والتي تشمل القطاع الخاص. وسوف يعطي الأولوية للشراكات مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى لبناء الكفاءات والتشغيل على نطاق واسع. يعدّ تحسين العلامة التجارية وتحسين المعلومات والتوعية بشأن النتائج التحويلية التي يحققها صندوق الأمم المتحدة للسكان من خلال الإعلام التقليدي ووسائل التواصل الاجتماعي من الأمور الحيوية لتوسعة دعمه السياسي والمالي.



© UNFPA/Don Hinrichsen

**يُعد توصيل النتائج  
بفعالية أولوية  
مؤسسية وقوة  
دافعة لعملية التغيير  
في صندوق الأمم  
المتحدة للسكان.**



# سادساً - تنفيذ الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان

80. ينفذ صندوق الأمم المتحدة للسكان خطته الاستراتيجية في المقر الرئيسي وعلى المستويات الإقليمية ومتعددة البلدان والبلدان. ويوجد لدى صندوق الأمم المتحدة للسكان 121 برنامجاً على مستوى البلدان، تشمل البرامج متعددة البلدان في البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ والبلدان التي تتحدث اللغة الإنجليزية والبلدان التي تتحدث اللغة الهولندية في بحر الكاريبي. وتشير الأدلة التقييمية إلى أن برامج صندوق الأمم المتحدة للسكان التي تستند إلى الخبرات المستمدة من البرامج السابقة، تستجيب بصورة جيدة إلى احتياجات البلدان محددة.

81. وتأتي البرامج على مستوى البلدان في طليعة تنفيذ الخطة الاستراتيجية. وهي تستجيب للاحتياجات وأولويات البلدان ولتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وسوف تتسق البرامج على مستوى البلدان مع نتائج الخطة الاستراتيجية ومخرجاتها. وسوف يتناول صندوق الأمم المتحدة للسكان أربعة نواتج لخطة الاستراتيجية بأسلوب متكامل، وسوف يسترشد بأولويات البلدان، وإطار عمل الأمم المتحدة لبناء السلام والمساعدة الإنمائية، ونموذج الأعمال المُنقح وأنماط مشاركة الصندوق.

82. يلتزم صندوق الأمم المتحدة للسكان بنهج 'توحيد الأداء' وبمبادئ الاتساق على مستوى المنظومة بأسرها والمُتضمنة في إجراءات التشغيل الموحدة. تتسق برامج صندوق الأمم المتحدة للسكان على مستوى البلدان اتساقاً كاملاً مع إطار عمل الأمم المتحدة لبناء السلام والمساعدة الإنمائية وتنفذ لتحسين الترابط بين سياسات البلدان والسياسات الإقليمية والعالمية، ولتحسين البرامج المشتركة والرصد والإبلاغ لتحقيق النتائج. يعد صندوق الأمم المتحدة للسكان واحد من ثلاث منظمات تابعة للأمم المتحدة تترأس أكبر عدد من مجموعات فرق الأمم المتحدة في البلدان المشتركة بين الوكالات ويشارك في أكبر عدد من البرامج المشتركة. وبالتالي، فهو يحتل موقعاً فريداً يتيح له تحقيق المزيد من النهوض بالاتساق في تنفيذ البرامج.

83. وتُصِف نظرية التغيير (مرفق 2) كيفية تحقيق صندوق الأمم المتحدة للسكان لهدف الخطة الاستراتيجية من خلال النواتج والمخرجات والافتراضات الحاسمة. وسوف تتضمن البرامج على مستوى البلدان نظريات تغيير قوية تُفصّل هذه الافتراضات. ومن خلال الافتراضات الحاسمة، سوف يتمكن صندوق الأمم المتحدة للسكان من تحديد مخاطر البرامج، وتجنب هذه المخاطر من خلال الشراكات الموسعة والرصد.

84. وسوف ينفذ صندوق الأمم المتحدة للسكان تدخلات عالمية وإقليمية من خلال البرنامج العالمي وستة برامج إقليمية (مرفق 6). وسوف يُمكن البرنامج العالمي والبرامج الإقليمية صندوق الأمم المتحدة للسكان من إظهار إسهاماته على المستويين الإقليمي والعالمي، التي تدعم تحقيق نتائج الخطة الاستراتيجية.

85. سوف تُوفّر التدخلات الإقليمية الدعم الفني والإرشادات التشغيلية وضمان الجودة لمكاتب على مستوى البلدان. سوف تُوفّر التدخلات العالمية الإرشادات المعيارية (بما في ذلك أدوات التطوير والمبادئ التوجيهية والمعايير) والدعم الفني التكميلي للبلدان. وسوف تيسر أيضاً الدعوة العالمية والحوار الحكومي بشأن السياسات.

86. في المناطق المعرضة للكوارث والأزمات الإنسانية، سوف تُوفّر التدخلات الإقليمية دعم الخط الأمامي للبلدان، وسوف تُنسّق وتعالج احتياجات الفئات السكانية التي تُعاني من نقص الخدمات. سوف تتكامل التدخلات العالمية التي توفر الدعم الإنساني ودعم القدرة على الصمود، مع التدخلات الإقليمية.

87. وسوف يخصص صندوق الأمم المتحدة للسكان الموارد الأساسية لدعم المبادرات العالمية والإقليمية كما سوف يحشد الموارد غير الأساسية لمبادرات مختارة على المستويين العالمي والإقليمي.

## تأتي برامج البلدان في طليعة تنفيذ الخطة الاستراتيجية.

## سابعاً - إدارة المخاطر

88. هناك حاجة لإطار فعال لإدارة المخاطر التي تهدد تحقيق نتائج الخطة الاستراتيجية. تتضمن عوامل الخطر الخارجية: (أ) تغيير بيئة المساعدات الخارجية، مع محدودية الموارد الأساسية وزيادة التنافس على التمويل؛ (ب) مشهد سياسي تنتمي فيه المعارضة تجاه الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية؛ (ج) العديد من الأوضاع الإنسانية والأزمات التي تقوّض مكاسب التنمية والتي تتسم بإهمال احتياجات صحة الأم والصحة الإنجابية والعنف القائم على النوع الاجتماعي.

89. سوف يُعالج صندوق الأمم المتحدة للسكان هذه التحديات من خلال المقاربات المبتكرة لحشد الموارد وتحسين الشراكات وتحسين استخدام الاتصالات، بما في ذلك وسائل التواصل الاجتماعي، ومن خلال القيام بدور رائد في مكافحة العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستجابة له وفي توفير خدمات الصحة الجنسية والإنجابية في الأوضاع الإنسانية. سوف يقوّي صندوق الأمم المتحدة للسكان نموذج 'خطوط الدفاع الثلاثة' الخاص به للإدارة الفعالة للمخاطر والسيطرة عليها من خلال: (أ) وضع خطط مناسبة من حيث الوقت لإدارة التغيير؛ (ب) تحديث الإرشادات الوطنية؛ (ج) الاستخدام المستمر لضوابط قوية؛ (د) تعزيز نظام الإدارة القائمة على النتائج، بما في ذلك الرصد والتقييم وتحليل الأعمال؛ (هـ) الحفاظ على موارد بشرية قادرة وطموحة. سوف يستعرض صندوق الأمم المتحدة للسكان باستمرار نظامه الخاص بإدارة المخاطر المؤسسية لإدخال التغييرات واستغلال الموارد المتاحة ودمج الدروس المُستفادة.

© UNFPA/Santosh Chhetri



## ثامناً - رصد الخطة الاستراتيجية وتقييمها



©UNFPA/Sima Diab

90. تمثل نتائج التنمية المنصوص عليها في إطار النتائج المتكاملة والموارد (مرفق 1) محور برنامج المساءلة. وتُفصّل المساءلة عن النتائج (مرفق 5) المكونات الرئيسية للمساءلة عن البرامج في صندوق الأمم المتحدة للسكان.

91. وسوف يرصد صندوق الأمم المتحدة للسكان نتائج التنمية للخطة الاستراتيجية على مستويات المُخرجات والنتائج والأثر، وستكون فعاليته وكفاءته التنظيمية على مستوى المخرجات. وسوف يلزم إيجاد نظرية تغيير وإطار نتائج متسق مع الخطة الاستراتيجية لكل برنامج يطره صندوق الأمم المتحدة للسكان بموجب هذه الخطة الاستراتيجية. ويجب أن يحدد إطار النتائج الافتراضات والمخاطر الحرجة التي قد يواجهها البرنامج.

92. وسوف يرصد صندوق الأمم المتحدة للسكان النتائج سنوياً على مستوى مخرجات البرنامج ويصدر التقارير بشأنها. سوف يُطبّق صندوق الأمم المتحدة للسكان الرصد في الوقت الحقيقي حسب الاقتضاء، لرصد التقدم المحرز تجاه تحقيق غايات المخرجات، والافتراضات الحرجة والمخاطر.

93. سوف يولي صندوق الأمم المتحدة للسكان الأولوية للتقييمات والتحليلات الكمية والنوعية للخطة الاستراتيجية ويزوّد عملية صنع القرار بالمعلومات.

94. سوف يعزّز صندوق الأمم المتحدة للسكان التواصل بشأن النتائج على كافة المستويات التنظيمية لحشد الدعم من نطاق واسع من الشركاء، لكي يضمن استدامة الموارد وإمكانية التنبؤ بها، والشفافية ومكانة العلامة التجارية الخاصة به.

95. سوف يُجري صندوق الأمم المتحدة للسكان استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية، بما في ذلك منظومة تخصيص الموارد.

96. تحدد السياسة التقييمية المنقحة لصندوق الأمم المتحدة للسكان (DP/FPA/2013/5) وخطة التقييم المدرجة في ميزانية فترة السنوات الأربع 2016-2019، (DP/FPA/2015/12)، مبادئ التقييمات ومعايير اختيارها وعملياتها ونهجها والتقييمات المؤسسية المقترحة لصندوق الأمم المتحدة للسكان. لذلك، فإن هذه الوثيقة لا تتضمن خطة تقييم.



## المرفقات

المرفقات التالية بالتقرير متاحة على الموقع الإلكتروني للمجلس التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

1. المرفق 1. إطار النتائج المتكاملة والموارد
2. المرفق 2. نظرية التغيير
3. المرفق 3. الاتساق مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يُجرى كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة
4. المرفق 4. نموذج الأعمال المنقح ونظام تخصيص الموارد
5. المرفق 5. إطار المساءلة لبرامج صندوق الأمم المتحدة للسكان
6. المرفق 6. التدخلات العالمية والإقليمية
7. المرفق 7. العمل معًا لدعم تنفيذ جدول أعمال عام 2030





صندوق الأمم المتحدة للسكان  
605 Third Avenue  
New York, NY 10158  
+1 212 297 5000  
[www.unfpa.org](http://www.unfpa.org)