

# LOGRAR UNA TASA DE CERO



## BUENAS PRÁCTICAS PARA

Poner fin a las muertes maternas evitables

Poner fin a la necesidad no satisfecha de  
planificación familiar

Poner fin a la violencia de género y a todas  
las prácticas nocivas

## RESEÑA

UNA SÍNTESIS  
de las evaluaciones de programa  
de país del UNFPA



El año 2019 marca el doble aniversario del UNFPA y de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD). Se trata de una gran oportunidad para que el UNFPA, como responsable global del CIPD, reflexione sobre lo que ha conseguido y sobre el trabajo que aún queda por hacer.

Al generar evidencias de evaluación y aprendizaje sobre lo que funciona y lo que no funciona en diferentes contextos, las buenas prácticas que surgen de la síntesis de las evaluaciones de programa de país del UNFPA desempeñan un papel fundamental a la hora de ayudar a la organización a lograr sus tres resultados transformadores interconectados. Estos resultados son los siguientes:

**1. Poner fin a las muertes maternas evitables**

**2. Poner fin a la necesidad no satisfecha de planificación familiar**

**3. Poner fin a la violencia de género y a todas las prácticas nocivas**

Al apoyar el aprendizaje organizacional, la síntesis aporta evidencias para mejorar la programación y la toma de decisiones en todos los niveles del UNFPA con el fin de obtener resultados más rápidos y equitativos. Los datos presentados en la síntesis también apoyan a los que abogan,

los profesionales de la salud, los responsables de políticas y los investigadores que trabajan con una perspectiva más amplia para promover la salud y los derechos sexuales y reproductivos. De esta forma, el ejercicio contribuye a acelerar los esfuerzos para lograr los objetivos consagrados en el Programa de Acción de la CIPD y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

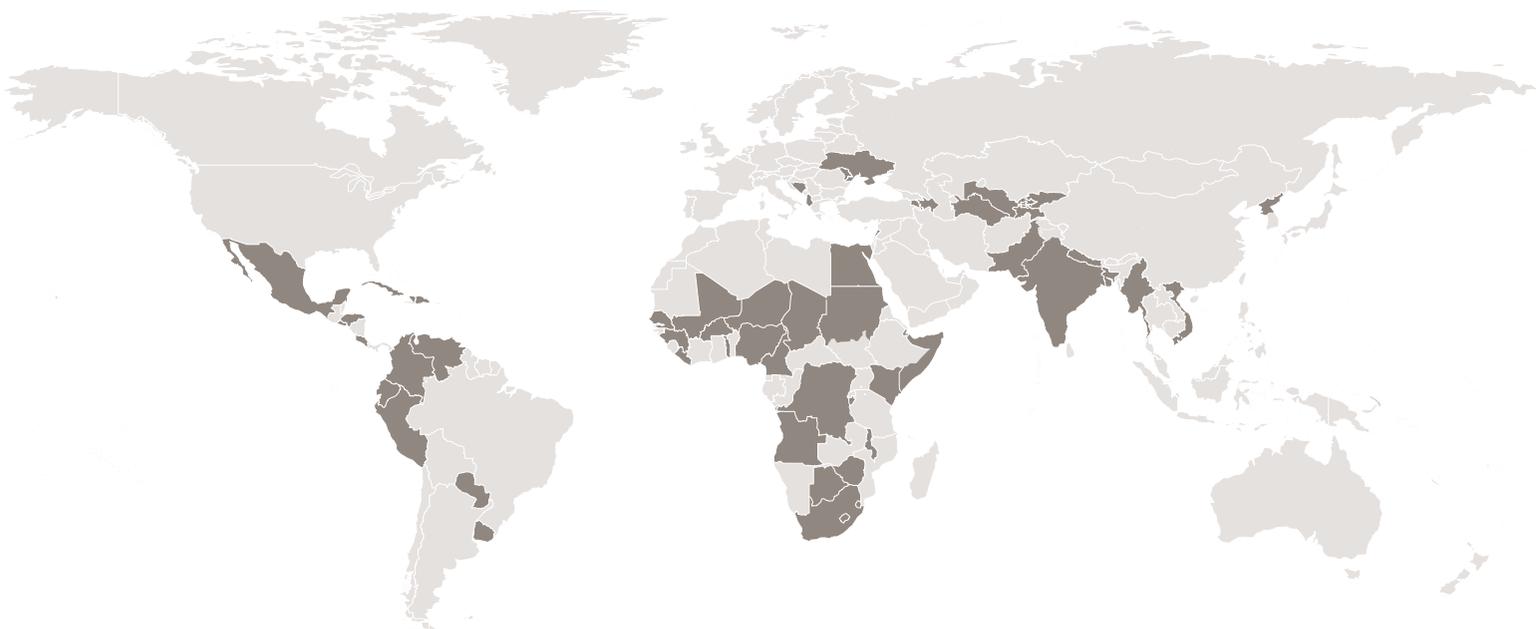
Con el fin de identificar y validar las buenas prácticas, la síntesis llevó a cabo una revisión sistemática y un análisis de las evidencias recogidas en 57 evaluaciones de programa de país del UNFPA realizadas entre 2012 y 2018. En este informe se presentan las prácticas recomendadas más habituales a la hora de promover los tres resultados transformadores, así como las limitaciones para ello. Mientras que el informe completo de la síntesis captura las cinco mejores buenas prácticas por resultado transformador, aquí se destacan las tres mejores, por frecuencia en las evaluaciones de programa de país.



#### ¿QUÉ ES UNA BUENA PRÁCTICA?

Una **buena práctica** se define como un enfoque programático amplio que ha demostrado conducir, en la mayoría de los casos, a un resultado deseado.

## Cobertura geográfica de las evaluaciones de programas de país incluidas en la síntesis



Las designaciones empleadas y la presentación del material en el mapa no implican la expresión de ninguna opinión por parte del UNFPA sobre el estado legal de ningún país, territorio, ciudad o área o sus autoridades, o sobre la delimitación de sus fronteras.

## RESULTADO TRANSFORMADOR 1: Poner fin a las muertes maternas evitables

**BUENA PRÁCTICA 1:** Alinear los servicios y los protocolos a las normas internacionales y ofrecer asistencia sanitaria universal contribuye a aumentar la calidad de los servicios de salud materna.

El UNFPA trabajó en diferentes contextos para alinear los servicios sanitarios a las normas internacionales, por ejemplo, apoyando la formación sobre los nuevos protocolos y las mejores prácticas internacionales. Esto contribuyó a mejorar y aumentar la calidad de los servicios y condujo a diversos resultados positivos que apoyan la salud materna.



**DESDE EL CAMPO:** Alinear las estrategias nacionales de atención materna a los marcos internacionales en la República Democrática del Congo

En la República Democrática del Congo, la abogacía del UNFPA contribuyó a la incorporación de los objetivos de la CIPD en las estrategias nacionales de salud entre 2008 y 2012. Esto permitió aumentar la formación de matronas en partos asistidos y la atención obstétrica y neonatal de emergencia en áreas concretas. De esta forma, se fue aumentando constantemente el número de matronas capacitadas de conformidad con los estándares de la Confederación Internacional de Matronas de la Organización Mundial de la Salud, lo cual influyó de forma positiva en la atención sanitaria de las mujeres en el país. En áreas concretas, la tasa de partos asistidos se incrementó del 55 al 86 por ciento entre 2013 y 2014, se mejoró la gestión de complicaciones obstétricas y la atención prenatal aumentó del 7 al 28 por ciento.

**BUENA PRÁCTICA 2 :** El desarrollo de capacidades refuerza las aptitudes técnicas de los trabajadores en el área de salud y aumenta las competencias nacionales en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos, lo cual reduce la mortalidad materna.

La formación específica proporcionada por el UNFPA a los proveedores de servicios de salud sobre prácticas seguras permitió mejorar los servicios sanitarios, incluso durante los periodos prenatal y posnatal. El UNFPA usó varias estrategias para incrementar el nivel de conciencia y la sensibilidad entre los trabajadores sanitarios, reforzar las capacidades de los trabajadores en el área de salud en áreas remotas y proporcionar formación al personal de los centros en materia de gestión logística. Tras estas intervenciones, algunos países experimentaron un incremento en el uso de los servicios, mientras que en otros se redujeron las tasas de mortalidad materna.



**DESDE EL CAMPO:** Aumentar los estándares de calidad del servicio nacional de sanidad en El Salvador

En El Salvador, el UNFPA apoyó el aumento de los estándares de calidad del servicio nacional de sanidad, concretamente integrando los servicios sanitarios y reuniendo a grupos con diferentes especializaciones en salud materna, atención a jóvenes y adolescentes y VIH. La oficina de país colaboró estrechamente con el Ministerio de Salud para garantizar la mejora de los servicios prestados por profesionales capacitados. Esto contribuyó a aumentar el número de mujeres que acudían a visitas prenatales, así como el de partos asistidos por profesionales capacitados, lo cual permitió reducir la tasa de mortalidad materna de 42 en 2012 a 38 en 2013 por cada 100 000 bebés nacidos con vida.

**BUENA PRÁCTICA 3:** Mejorar las políticas, los protocolos y las leyes para promover una maternidad sin riesgos contribuye a mejorar los resultados en materia de salud materna.

Si bien el desarrollo de habilidades, la creación de infraestructuras y los sistemas de remisión son necesarios para reducir la mortalidad materna, también se necesita el apoyo del desarrollo de políticas institucionales y la integración de las buenas prácticas a nivel nacional, lo cual mejora la sostenibilidad con el tiempo. La abogacía llevada a cabo por el UNFPA ayudó a sentar las bases de políticas y protocolos eficaces de una atención de calidad en distintos contextos.



**DESDE EL CAMPO:** Abogacía de políticas sobre maternidad sin riesgos y salud reproductiva en Nepal

En Nepal, los esfuerzos de abogacía del UNFPA permitieron poner en marcha importantes reformas jurídicas para proteger la salud de las mujeres. La oficina de país del UNFPA apoyó una campaña que contribuyó a que las cuestiones de salud sexual y reproductiva se reconozcan como derechos humanos fundamentales a través de la inclusión de la terminología de derechos humanos en la Constitución de Nepal de 2015. Así se estableció el derecho a una maternidad sin riesgos y a la salud reproductiva como un pilar importante de la agenda de salud pública.

## RESULTADO TRANSFORMADOR 2:

### Poner fin a la necesidad no satisfecha de planificación familiar

**BUENA PRÁCTICA 1:** Las actividades específicas de sensibilización en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos, específicamente sobre planificación familiar, ayudan a aumentar el conocimiento y fomentan un cambio positivo de conducta entre las principales comunidades.

El aumento de la sensibilización en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos, especialmente entre los jóvenes, ha demostrado que contribuye a mejorar los resultados de planificación familiar. El UNFPA colabora con distintos actores para aumentar el conocimiento sobre salud y derechos sexuales y reproductivos y sobre planificación familiar. Esto, a su vez, ayuda a que estas partes interesadas se conviertan en los que abogan por el cambio, lo cual permite una sensibilización constante y el compromiso a largo plazo. En algunos países, los esfuerzos específicos de sensibilización contribuyeron a un cambio positivo de conducta que incluye la adopción de prácticas sexuales más seguras y una mayor demanda de servicios sanitarios.



**DESDE EL CAMPO:** Trabajar con líderes religiosos y comunitarios para promover la participación de los jóvenes en Níger

En Níger, el UNFPA apoyó la formación de los líderes religiosos y comunitarios para que éstos promuevan de forma más eficaz la participación de los jóvenes; para ello, adaptó los materiales de salud y derechos sexuales y reproductivos al contexto cultural y social. La sensibilización a nivel local y las campañas en los medios de comunicación contribuyeron a que dos tercios de la población joven declarara tener un conocimiento más profundo de la pubertad, la higiene menstrual, los riesgos de los embarazos prematuros, la prevención de la mutilación genital femenina, el papel de la anticoncepción y la importancia de la planificación familiar. En particular, la formación contribuyó a que el número de adolescentes casadas que usan métodos de planificación familiar aumentara considerablemente, del 13 al 30 por ciento, entre 2014 y 2017.

**BUENA PRÁCTICA 2:** Ampliar las funciones que tienen los profesionales de la salud y las comunidades en la asistencia sanitaria, así como la disponibilidad constante de suministros, mejoran el acceso a la planificación familiar y su uso entre poblaciones distintas y en áreas marginadas.

Entre las intervenciones del UNFPA que tienen como objetivo mejorar el acceso a la planificación familiar entre poblaciones rurales, indígenas y marginadas se incluyen la rotación/intercambio de tareas, la participación significativa de las comunidades y el fortalecimiento de los sistemas nacionales de sanidad y de las cadenas de abastecimiento de productos básicos. En conjunto, estas estrategias contribuyen al uso eficiente de los recursos en áreas marginadas donde escasean los profesionales de la salud, así como al empoderamiento de las comunidades para garantizar el uso continuado de métodos de planificación familiar en todos los grupos.



**DESDE EL CAMPO:** Ampliar al acceso a las comunidades indígenas de Perú

Con el fin de ampliar los servicios de salud reproductiva y mejorar el acceso a dichos servicios entre las poblaciones indígenas de Perú, el UNFPA piloteó un modelo de servicios sanitarios para formar a los profesionales, aumentar la sensibilización y permitir a la comunidad tener el control de su salud. Se celebraron diálogos interculturales entre comités comunitarios inclusivos formados por actores locales y nacionales. Además, el UNFPA colaboró con comunidades locales para crear un conjunto de herramientas relacionadas con servicios sanitarios para ciudadanos indígenas que tuvieran en cuenta la cultura.

**BUENA PRÁCTICA 3:** Los marcos de políticas accionables, especialmente aquellos apoyados por comités financieros gubernamentales, contribuyen a fortalecer los programas de planificación familiar y a hacerlos más sostenibles.

Desarrollar marcos de políticas de planificación familiar accionables sienta las bases para la mejora de los resultados en materia de planificación familiar. Las políticas que cuentan con recursos suficientes y un presupuesto específico suelen señalar una gran voluntad y compromiso político a nivel nacional. En diversos contextos, el UNFPA ha contribuido, mediante actividades de abogacía, a fortalecer el compromiso político y financiero de los gobiernos para mejorar y multiplicar los programas nacionales de planificación familiar.



**DESDE EL CAMPO:** Garantizar servicios de salud reproductiva de calidad para los más rezagados en Turkmenistán

En Turkmenistán, el UNFPA, en colaboración con el Ministerio de Sanidad y otras agencias de la ONU, apoyó el desarrollo de la Estrategia Nacional sobre el VIH para el periodo 2012-2016, además de promover directrices para apoyar los casos de tratamiento del VIH. Adicionalmente, el UNFPA fomentó la labor de divulgación entre las principales poblaciones y llevó a cabo tareas de sensibilización sobre la prevención de infecciones de transmisión sexual y del VIH. Más específicamente, el UNFPA fomentó la labor de divulgación entre las propias trabajadoras sexuales, la creación de centros de acogida para mejorar el acceso a los servicios y el fortalecimiento de directrices para dar a conocer la salud y los derechos sexuales y reproductivos entre las trabajadoras sexuales. Este apoyo, entre otros, contribuyó a mejorar la calidad de los servicios de salud reproductiva para las trabajadoras sexuales, que a menudo están marginadas por políticas discriminatorias.

## RESULTADO TRANSFORMADOR 3: Poner fin a la violencia de género y a todas las prácticas nocivas

**BUENA PRÁCTICA 1:** El fortalecimiento de las leyes y las políticas, junto con los marcos jurídicos que protegen los derechos de mujeres y niñas, contribuye a eliminar la violencia de género y las prácticas nocivas.

Unos marcos jurídicos sólidos que garanticen el derecho de mujeres y niñas a no sufrir violencia son mecanismos vitales para poner fin a la violencia basada en género y las prácticas nocivas. Los procedimientos legales establecidos ofrecen protección y mecanismos de reivindicación de derechos para las supervivientes, y pueden criminalizar la violencia basada en género y las prácticas nocivas, lo que, en última instancia, contribuye a los esfuerzos de prevención. El UNFPA ha proporcionado asistencia técnica y ha movilizado a actores relevantes a través de diálogos de políticas y la abogacía para ayudar a desarrollar y/o fortalecer leyes sobre la violencia basada en género y prácticas nocivas.



**DESDE EL CAMPO:** Abogar por marcos jurídicos que pongan fin a la violencia basada en género en Tayikistán

En Tayikistán, la primera ley sobre Prevención de la Violencia en el Seno Familiar se aprobó en marzo de 2013. El UNFPA, junto con organizaciones nacionales e internacionales, contribuyó a los esfuerzos para que se aprobara la ley tras una década de abogacía colectiva, lo cual supuso una victoria legislativa. El UNFPA, UNICEF y la Organización Mundial de la Salud también promovieron revisiones de la ley de 2002 sobre Salud y Derechos Reproductivos para garantizar que la ley era sensible con las cuestiones de género y abordaba la violencia basada en género de forma eficaz.

**BUENA PRÁCTICA 2:** Promover la participación de actores influyentes, además de hombres y niños, acelera el progreso para cambiar las actitudes y las prácticas relacionadas con la violencia basada en género y las prácticas nocivas.

La aceptabilidad de la violencia tiene sus orígenes en sistemas de creencias y valores discriminatorios; para cambiar esto, es necesario modificar las actitudes, las conductas y las normas sociales. Al promover la participación de figuras influyentes y de modelos a seguir, el UNFPA emplea una estrategia muy eficaz para estimular un cambio en las normas y el comportamiento, porque la gente está más dispuesta a cambiar de perspectiva a partir de información obtenida de personas de su confianza.



**DESDE EL CAMPO:** Movilizar a actores influyentes en todos los países para actuar de forma colectiva contra la mutilación genital femenina

Mediante un taller sobre las consecuencias negativas a largo plazo de la mutilación genital femenina, organizado en colaboración con la Universidad Al-Azhar de El Cairo, el UNFPA logró

que los líderes religiosos de Somalia abordaran la cuestión. El taller, que reunió a ministerios competentes, jeques destacados, organizaciones de la sociedad civil y académicos de la Universidad Al-Azhar, impulsó la adopción de medidas entre los participantes para reducir la mutilación genital femenina, incluidas declaraciones formales que condenan la práctica y una fatua (*fatwa*), un decreto islámico, que prohíbe todas las formas de mutilación genital femenina. Asimismo, se fundó en Puntlandia una Red Religiosa Regional contra la MGF que movilizó a activistas contra la violencia de género, además de a destacados jefes y líderes religiosos de Yibuti, Egipto, Somalia y Sudán, para trabajar juntos con el objeto de poner fin a las prácticas nocivas.

**BUENA PRÁCTICA 3:** La sensibilización de profesionales de la salud y otros trabajadores públicos sobre la violencia basada en género y los mecanismos eficaces de respuesta contribuye a mejorar la calidad de los servicios.

El apoyo del UNFPA para aumentar la sensibilización de los trabajadores en el área de salud y de otros trabajadores públicos en materia de violencia basada en género, así como la capacidad de abordar la cuestión, es estratégico, debido al papel crucial que desempeñan estas comunidades y actores a la hora de hacer frente a la violencia basada en género. Las intervenciones del UNFPA estaban destinadas a los trabajadores en el área de salud y sociales y a las autoridades, ya que, a menudo, son el primer punto de contacto para las supervivientes, y al personal del sistema legal y el sector educativo, entre otros, para mejorar la calidad de los servicios prestados a las supervivientes.



**DESDE EL CAMPO:** Fortalecer los mecanismos de respuesta para poner fin a la violencia de género en Sudán

El UNFPA promovió una serie de intervenciones en Sudán para ampliar las capacidades de los trabajadores en el área de salud con el fin de responder a la violencia de género en situaciones de emergencia y posteriores a conflictos. Por ejemplo, se fortalecieron los procesos institucionales para abordar las necesidades de las mujeres en Sudán del Sur, de los campos de refugiados en el Nilo Blanco y de los refugiados etíopes en Jartum. En concreto, el UNFPA proporcionó formación a matronas, doctores y trabajadores sociales para responder ante casos de violencia basada en género. La formación se centró en fortalecer los sistemas de derivación y en mejorar la gestión clínica de los casos de violación. El UNFPA también logró que las comunidades de acogida participaran en la detección y la prevención de la violencia contra mujeres y niñas. En conjunto, este apoyo benefició a las mujeres de Sudán al fortalecer y diversificar la gama de servicios ofrecidos en los campos de desplazados internos.

## Buenas prácticas generales

Debido a la interrelación de los resultados transformadores, hubo varias buenas prácticas generales que surgieron en los tres resultados transformadores.



**Prestar atención a las normas, las actitudes, las conductas y las creencias sociales discriminatorias** y transformarlas acelera el cambio positivo en todos los resultados transformadores.



**El uso estratégico de las distintas asociaciones con el gobierno**, agencias de Naciones Unidas, sociedad civil y actores influyentes a nivel local, nacional, regional y mundial ayuda a acelerar el cambio.



**Planificar y prestar la debida atención a la salud y los derechos sexuales y reproductivos produce un aumento en la capacidad de respuesta de las intervenciones humanitarias** que ayudan a reconstruir las comunidades.



**Apoyar la generación y el uso de datos de calidad** favorece la adopción de medidas concretas y la rendición de cuentas en todos los resultados transformadores.



**Las intervenciones del UNFPA que se centran en el análisis de género e integran la incorporación de la perspectiva de género** están en mejores condiciones de mejorar la vida de mujeres y niñas.

Si bien se ha logrado un avance, aún queda mucho por hacer. Para cumplir la promesa de la CIPD, el UNFPA necesita una mayor capacidad para supervisar los resultados de forma eficaz, además de estrategias de salida explícitas para promover programas sostenibles y una mayor inversión de recursos para responder con eficacia a los retos de desarrollo. Junto a estos retos internos, en muchas ocasiones los complejos contextos en los que opera el UNFPA son difíciles de manejar, especialmente cuando las estructuras, las instituciones y los marcos políticos, jurídicos, culturales y sociales de un país no permiten el progreso, sino que más bien lo limitan.

Sin embargo, las enseñanzas derivadas de esta síntesis suponen una gran oportunidad para que el UNFPA y sus socios reflexionen sobre estos retos y cambien de rumbo para catalizar la transformación que se necesita para cumplir con los compromisos de la CIPD y la Agenda 2030.

### Oficina de Evaluación del UNFPA

Marco Segone (Director), Karen Cadondon et Natalie Raaber (Responsables de la síntesis)

### Investigadores y autores de la síntesis (consultores de ImpactMapper)

Alexandra Pittman (Autora principal), Glaiza Veluz (Analista de datos), Sanjukta Moorthy (Autora), Sarah Fohl (Autora principal), Sara Vaca (Investigadora)

### Copyright © UNFPA 2019. Todos los derechos reservados.

Los análisis y las recomendaciones de esta síntesis no reflejan necesariamente las opiniones del Fondo de Población de las Naciones Unidas. Esta es una publicación de la Oficina de Evaluación independiente del UNFPA.

Puede leer el informe completo en [www.unfpa.org/evaluation](http://www.unfpa.org/evaluation)

✉ [evaluation.office@unfpa.org](mailto:evaluation.office@unfpa.org)

🐦 [@unfpa\\_eval](https://twitter.com/unfpa_eval)

📺 [Oficina de Evaluación del UNFPA](#)